

# **Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021**

*Jokioinen*  
1873



# Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2021

Sisällysluettelo		Sivu
<b>1.</b>	<b>Tarkastuslautakunnan toiminta</b>	1
1.1.	Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2021 ja tehtävät	1
1.2.	Arviointisuunnitelma ja toteutus	1
1.3.	Sidonnaisuusilmoitukset	2
1.4.	Arvion kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta	2
<b>2.</b>	<b>Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi</b>	3
<b>3.</b>	<b>Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta</b>	3
3.1.	Strategiset tavoitteet	3
3.2.	Toiminnalliset tavoitteet	3
3.3.	Taloudelliset tavoitteet	4
<b>4.</b>	<b>Tarkastuslautakunnan asettamien painopistealueiden arviointi<sup>4</sup></b>	
4.1.	Henkilöstöhallinto	4
4.2.	Tutustuminen kunnan johtamis- ja ohjausjärjestelmiin <sup>4</sup>	
<b>5.</b>	<b>Yhteenveto</b>	5

# Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2021

## 1. Tarkastuslautakunnan toiminta

### 1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2021 ja tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain (121 §) mukaan mm. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksena on tarkastuslautakunnan yhdessä hyväksymä arviointikertomus. Kuntalaki antaa tarkastuslautakunnalle lain puitteissa vapauden itse päättää arvioinnin laajuudesta ja menettelytavoista.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, arvioida voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, sekä valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

#### Jäsenet

Tiensuu Jussi, puheenjohtaja  
Lax Minna, varapuheenjohtaja  
Puura Leena, sihteeri  
Heino Maritza, jäsen  
Heinämäki Jukka, jäsen  
Kivinen Maija, jäsen  
Suonpää Antero, jäsen

#### Varajäsenet

Leskinen Jaakko  
Widén Marja  
Rokka Susanna  
Lumme Keijo  
Mutikainen Markus  
Mänki Marianne  
Pukkila Esko

### 1.2. Arviointisuunnitelma ja toteutus

Tarkastuslautakunta on laatinut toimikaudellensa arviointisuunnitelman. Tarkastustoiminnan painopiste vuonna 2021 oli henkilöstöhallinto, yleiskuva kunnan johtamis- ja ohjausjärjestelmästä ja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutuminen.

Tavoitteiden toteutumista seurattiin talousarviota ja tilinpäätöstä vertailemalla.

Tarkastuslautakunta kokoontui arviointikauden aikana 10 kertaa. Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy. Päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Piia-Tuulia Rauhala, jota on avustanut tarkastaja Sami Tammela.

Kuultavana ovat olleet yhden tai useamman kerran kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja, valtuuston puheenjohtaja, henkilöstölautakunnan puheenjohtaja, pääluottamushenkilöt, työsuojelupäällikkö, sekä kunnan virkamiehiä.

Tarkastuslautakunnan arviointityön perustana ovat kuntastrategia sekä talousarvioasiakirjaan kirjatut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Arvioinnissa käytettiin apuna tilinpäätöstä. Tavoitteiden toteutumista arvioidaan haastattelujen, kyselyiden ja kunnassa tuotettujen asiakirjojen sekä tilintarkastajan selvitysten perusteella.

### **1.3. Sidonnaisuusilmoitukset**

Kuntalain (410/2015) mukaan kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Sidonnaisuusilmoitusten kerääminen ja rekisterin ylläpito on tarkastuslautakunnan tehtävä.

Tarkastuslautakunta on antanut sidonnaisuusilmoitusten keräämisen hallinto- ja talousosaston tehtäväksi ja tarkastanut ilmoitukset ja valmistellut ne saatettavaksi 12.5.2022 pidetylle valtuustolle tiedoksi.

### **1.4. Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta**

Tarkastuslautakunta on tutustunut tilinpäätökseen, joka sisältää taseen, toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat ja tilinpäätöksen liitetiedot. Talousarviossa tulos oli arvioitu 36 930,00 euroa ylijäämäiseksi. Taloudellinen tulos oli kuitenkin 1 003 584,29 ylijäämäinen. Tulos oli erittäin hyvä huolimatta siitä, että valtionosuudet pienenevät. Vuosikate kattoi poistot 168 %:sti.

Toimintakertomuksen sisällön vertailukelpoisuutta ja yhtenäisyyttä eri hallinnonalojen välillä olisi edelleen hyvä kehittää. Kuntastrategian laadinnassa olisi hyvä kiinnittää huomiota tavoitteiden asetteluun, jotta niiden toteutuminen käytännön tasolla olisi helpompaa.

Tarkastuslautakunta esittää näkemyksensä, että tilinpäätös ja toimintakertomus antavat pääosin riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta.

## **2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi**

Riskien kartoitus on valmistunut. Sitä on hyvä päivittää aktiivisesti.

Omistajaohjaus kunnan konserniyhtiöihin on parantunut.

## **3. Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta**

### **3.1. Strategiset tavoitteet**

Kuntastrategian tavoitteet ovat "elinvoima ja kilpailukyky", "hyvinvointi ja osallisuus" ja "toimintavarma organisaatio".

Strategisten tavoitteiden toteutumisen seuranta on vaikeuttaa niiden yleisluonteisuus, jonka johdosta toteutumista on vaikea todeta.

Lautakunnan mielestä on tapahtunut kehitystä tavoitteiden toteutumisessa. Päätöksenteossa strategia ja sen ylläpito voisi näkyä enemmän. Päätöksissä olisi hyvä olla suoria viittauksia strategiaan tai kommentteja, miten päätös tukee strategian toteutumista.

### **3.2. Toiminnalliset tavoitteet**

Talousarviossa on hyväksytty hallintoalojen toiminnalliset tavoitteet. Kuntakonsernin osalta tavoitteet on esitetty kunnan strategiassa. Mittareita olisi hyvä kehittää edelleen niin että eri hallinnonalojen vertailu olisi yhdenmukaisempaa.

Toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Tilinpäätöksessä tavoitteiden toteutumisen seuranta on helpottanut talousarviossa olevien tavoitekaavioiden käyttäminen myös toimintakertomuksessa. Tätä käytäntöä olisi hyvä edelleen yhtenäistää eri hallinnonalojen välillä.

Teknisen hallinnon osastolla on ollut haasteita tavoitteiden toteutumisessa, kaikkia tavoitteita ei ole voinut toteuttaa hallinnonalan arvaamattomuudesta johtuen. Tavoitteiden asettamiseen tulee kiinnittää enemmän huomiota niin että ne seuraavat enemmän strategisia tavoitteita.

Vapaa-aikalautakunnalla on ollut vaikeuksia tavoitteiden toteutumisen kanssa. Koronapandemia on rajoittanut lautakunnan toimintaa merkittävästi. Vapaa-aikalautakunnan kaikki tavoitteet eivät toteutuneet, mutta heillä oli tiloja paljon kiinni.

Koulutuslautakunta pystyi toteuttamaan lähes kaikki tavoitteensa.

Hinku kunta -status voisi ohjata enemmän kunnan toimintaa.

### **3.3. Taloudelliset tavoitteet**

Taloudelliset tavoitteet ovat tarkasteluvuonna toteutuneet budjetoitua paremmin. Kunnan talous säilyi yleiseen maailmantilanteeseen nähden vakaana.

Asukasluvun kehitys jatkaa laskuaan, mutta on hieman vähentynyt. Tämä on tulevien vuosien haaste, joka vaikuttaa myös taloudelliseen tilanteeseen. Kunnan lainatilanne on parantunut ja asukasta kohden oleva laina on selkeästi laskenut (2 019 €) ja on koko maan keskiarvoa huomattavasti alempi (3 500 €).

## **4. Tarkastuslautakunnan asettamien painopistealueiden arviointi**

### **4.1. Henkilöstöhallinto**

Henkilöstöhallinnon arvioinnissa on kiinnitetty huomiota kehityskeskusteluihin, työhyvinvointiin ja henkilöstön tasapuoliseen kohteluun. Kiinnostuksemme kohteena oli myös koronan vaikutus henkilöstön hyvinvointiin. Lautakunta suosittaa henkilöstötutkimuksen tekemistä vuosittain. Tällä saataisiin ajantasaisempi kuva henkilöstön hyvinvoinnin tilasta.

Kehityskeskustelujen ohjeistus on kunnassa hyvä. Lautakunta korostaa kunnan työntekijöiden tasapuolista kohtelua ja kehityskeskustelujen ohjeiden mukaisen käymisen tärkeyttä.

### **4.2. Tutustuminen kunnan johtamis- ja ohjausjärjestelmiin**

Kunnan johtamis- ja ohjausjärjestelmiin tutustumiseksi saatiin tiedoksi kunnan johtosääntö ja muita käytössä olevia ohjeistuksia, eikä havaittu huomattavia puutteita. Tarkastuslautakunta toteaa, että hankintaohjeen tulee olla ajantasainen.

## 5. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toimintaa ennalta hyväksymänsä arviointisuunnitelman mukaisesti. Arvioinnin painopisteenä vuonna 2021 on ollut henkilöstöhallinto, yleiskuva kunnan johtamis- ja ohjausjärjestelmästä ja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutuminen.

Kunnan toiminta on ollut tavoitteiden mukaista ja talous on toisesta koronavuodesta huolimatta päätenyt arvioitua parempaan tulokseen tarkasteluvuoden aikana.

Hyvinvoiva henkilöstö on kunnan tärkein voimavara. Strategiassakin mainitut "esimiesten johtamisen kehittäminen" ja "jatkuva henkilöstön ja työyhteisön hyvinvoinnin seuraaminen" tulee näkyä käytännön toimissa.

Kunnan toiminta on pikkuhiljaa palannut lähes normaaliksi. Kokouskäytännöt ovat myös normalisoituneet edellisen hyvin korona-rajoitteisen vuoden jälkeen.

Tarkastuslautakunta on saanut osallistua monipuolisesti erilaisten asioiden arviointeihin ja kuulla monia kunnan toimijoita. Yhteistyö lautakunnan jäsenten kesken on sujunut asiallisesti, saumattomasti ja keskustelut ovat olleet hyvin hedelmällisiä, vaikka lautakunnan toiminta alkoi myöhään vuonna 2021.

Tarkastuslautakunta esittää suuret kiitokset hyvästä yhteistyöstä koko henkilöstölle, johdolle ja luottamushenkilöille.

Jokioisilla 1.6.2022

Jussi Tiensuu  
puheenjohtaja

Minna Lax  
varapuheenjohtaja

Leena Puura  
jäsen

Maritza Heino  
jäsen

Jukka Heinämäki  
jäsen

Maija Kivinen  
jäsen

Antero Suonpää  
jäsen