

Kokousaika	Maanantai 29.11.2021 klo 17.00–21.18				
Kokouspaikka	Kunnantalon valtuustosali				
Saapuvilla olleet jäsenet (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Raiskio Sakari, pj. Hakamäki Jenni Heikkilä Timo Into Petri Kanerva Jyrki Lehtinen Rami Nurmi Satu Romppainen Emmi Stenberg Niina				
Muut saapuvilla olleet (ja läsnäolon peruste)	Hacklin Jorma, valt. pj. Marttila Pauli, valt. 1. varapj. Esala Martti, valt. 2. varapj. Mansikka Ursula, valt. 3. varapj., klo 17.00–18.58 Matilainen Jukka, kunnanjohtaja Rantala Mika T., hallinto- ja talousjohtaja Mäkelä Birgitta, henkilöstöpäällikkö, klo 17.00–20.15 Sillanpää Jari, sivistystoimenjohtaja, klo 17.00–20.15 Tasala Kari, kunnaninsinööri, klo 17.00–20.15				
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.				
Asiat	§ 220–230				
Pöytäkirjan tarkastustapa (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Tästä kokouksesta laadittavan pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti kunnanhallituksen jäsenet Timo Heikkilä ja Jyrki Kanerva.				
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%;">Puheenjohtaja</td> <td style="width: 50%;">Pöytäkirjanpitäjä</td> </tr> <tr> <td>Sakari Raiskio</td> <td>Mika T. Rantala</td> </tr> </table>	Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä	Sakari Raiskio	Mika T. Rantala
Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä				
Sakari Raiskio	Mika T. Rantala				
Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika Jokioinen 3.12.2021 Allekirjoitukset <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%;">Timo Heikkilä</td> <td style="width: 50%;">Jyrki Kanerva</td> </tr> </table>	Timo Heikkilä	Jyrki Kanerva		
Timo Heikkilä	Jyrki Kanerva				
Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä	Paikka ja pvm Kunnan kotisivuilla (www.jokioinen.fi) / Päätöksenteko / Pöytäkirjat ja esityslistat) 7.12.–28.12.2021 Virka-asema Allekirjoitus Hallinto- ja talousjohtaja				



Kunnanvaltuuston kokouksen 17.11.2021 päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpano

Kh § 220
29.11.2021

Kuntalain 96 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa muun muassa kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Jos kunnanhallitus katsoo, että kunnanvaltuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön pane-matta. Asia on viipymättä saatettava kunnanvaltuuston uudelleen käsiteltäväksi. Jos kunnanvaltuusto pysyy päätöksessään, kun-nanhallituksen on saatettava hallinto-oikeuden ratkaistavaksi, on-ko täytäntöönpanolle laillisia esteitä. Hallinto-oikeus ei saa rat-kaista asiaa ennen kuin valitusaika päätöksestä on kulunut.

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää todeta kunnanvaltuuston kokouksen 17.11.2021 päätökset laillisessa järjestyksessä syntyneiksi ja suo-rittaa niiden täytäntöönpanon seuraavasti:

Jokioisten kunnan veroprosentit 2022

Ilmoitus veroprosenteista verohallinnolle (sähköisesti). Lähetetty 17.11.2021.

Jokiläänin kansalaisopiston toiminnan järjestämistä koskeva sopimus

Ote Jokiläänin kansalaisopistolle
Ote Jokioisten koulutuslautakunnalle
Ote Humppilan kunnalle
Ote Ypäjän kunnalle

Teknisen lautakunnan lupajaoston vaali

Ote valituille henkilöille
Ote arkistosihteerille
Ote henkilöstösihteerille
Ote tekniselle lautakunnalle

Valtuustoaloite yömajan ja turvakodin perustamisesta

Lähetetään aloite asiantuntijavalmisteluun Forssan seudun hyvin-vointikuntayhtymälle



Valtuustoaloite tapahtumien yöstä

Lähetetään aloite asiantuntijavalmisteluun kunnan kulttuuritoimelle, joka koordinoi asiassa yrityksiä ja yhdistyksiä

Ilmoitusasiat

Ei täytäntöönpanoa

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2022–2024 taloussuunnitelma

Kh § 171
6.9.2021

Verouudistukset, valtionosuuksien ennakoimattomuus ja viimeimpänä koronapandemia ovat vaikuttaneet Jokioisten kunnan talouden rahoitusosaan osin vuodesta 2017 alkaen. 2020 alkaneen pandemian keston pituutta ja vaikutuksia talouteen ei ole mahdollista täysin luotettavasti arvioida. Kaikki arviot tarkentuvat syksyn aikana talousarviovalmistelun edetessä.

Toimintayksiköiden tulee laatia talousarvioesityksensä vuoden 2021 kustannustason mukaiseksi. Henkilöstömenot ja etenkin ostopalveluina sote-kustannukset Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymästä ja Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiristä ovat kestävässä nousussa vuodelle 2022. Tämän vuoksi on luonnollista pidättäytyä kaikista menoja lisäävistä esityksistä, jollei rakenteellisten muutosten kautta ole mahdollista saavuttaa myös taloudellisia parannuksia. Palvelutarpeen osittainen mahdollinen kasvu on rahoitettava talousarvion sisäisin siirroin. Palvelutarpeen mahdollinen väheneminen on huomioitava siten, että palveluiden tuotanto sopeutetaan tarpeeseen ja kysyntään.

Tarkemmat talouden tasapainottamislinjaukset voidaan päättää syksyn aikana, kun mm. hallituksen budjettiriihen kuntatalousvaikutukset ovat selvillä ja kuntakohtainen talousennuste voidaan tarkentaa. Lisäksi henkilöstökulut ovat kunnallisessa palvelutuotannossa niin omassa toiminnassa kuin ostopalveluiden sisällä keskeinen tekijä. Kunta-alan sopimuksen päättyvät vuoden 2022 alkupuolella, eikä korotustasosta ole vielä varmuutta. Kaikkiin talousarvion pohjana oleviin tietoihin sisältyy tässä vaiheessa epävarmuutta.

Kunnan investointimahdollisuudet ovat edelleen rajalliset, jotta velkamäärä ei lähde uudelleen kasvuun. Toisaalta nyt on hyvä vaihe kehittää omaa palvelutuotantoa, ja valmistautua isoihin valtakunnantason rakenteellisiin muutoksiin. Lisäksi kunta on aktiivinen erilaisten hankkeiden ja rahoituskanavien suhteen vuoden 2022 aikana.

Kunnanhallitus ohjeistaa tarvittaessa jatkovalmistelua, käsittelee toimialojen esitykset ja valmistelee edelleen esityksen vuoden 2022 talousarviosta kunnanvaltuustolle. Veroprosentit kunnanvaltuusto päättää viimeistään 17.11. ja talousarvio käsitellään kunnanvaltuustossa joulukuun kokouksessa.



Ehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) ohjeistaa hallintoelimet laatimaan vuoden 2022 käyttötalouden talousarvioehdotuksensa siten, että käyttötalouden kokonaismenoissa pyritään vuoden 2021 tasoon (kuitenkin huomioiden sote-ostopalvelut ja henkilöstökulut).
- 2) että vuoden 2022 kunnan kokonaisinvestointien määrä tarkentuu ja pysyy kohtuullisena suhteessa kunnan poistomäärään,
- 3) että talousarvion laadinnassa ja tavoitteiden asettamisessa tulee huomioida voimassa oleva kuntastrategia siten, että talousarvio toteuttaa kuntastrategiaa ja sen tavoitteita,
- 4) että hallintoelinten tulee jättää talousarvioehdotuksensa hallinto- ja talousjohtajalle sekä käyttötalouden että investointien osalta viimeistään 15.10.2021.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kh § 208
8.11.2021

Kunnan vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022–2024 taloussuunnitelman laadinta on edennyt suunnitellusti. Toimialojen esitykset on käsitelty viimeistään viikon 44 aikana lautakunnissa ja kunnanhallitus saa käsiteltäväkseen talousarvioesityksen kokouksessaan 29.11.2021. Kunnanhallituksella on mahdollisuus käsitellä talousarviota myös ylimääräisessä 7.12. kokouksessa (pide-tään tarvittaessa). Valtuuston käsittelyssä talousarvio on 16.12.2021.

Tasapainoisen taloussuunnitelman laatiminen on haastavaa nykyisellä kustannustasolla ja verorahoituksen kehitysnäkymillä. Lisäksi suunnitelmavuosiin kohdistuu merkittävää epävarmuutta, jota selostetaan seuraavassa.

Sote-uudistus

Taloussuunnitelmakauden keskeisin suunnitteluun vaikuttava asia on sote-uudistus. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kokonaisuudessaan hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Uudistus on merkittävä kunnan talouden kannalta, sillä ulkoisista toimintakuluista yli puolet siirtyy hyvinvointialueelle.



Siirron periaatteena on, että koko valtakunnassa myös kuntien verotuloja ja valtionosuuksia siirtyy vastaavasti hyvinvointialueelle. Kuntakohtaisia eroja tasataan myöntämällä valtionosuuden lisäystä, jos järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueelle kunnan tulot vähenevät enemmän, kuin kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvät kustannukset ovat. Vastaavasti kunnan valtionosuutta vähennetään, jos siirtyvät kustannukset ovat siirtyviä tuloja suuremmat. Lisäys tai vähennys ei ole täysimääräinen vaan rajoitettu 60 prosenttiin muutoksen suuruudesta. Kunnan sote-menoista ennen uudistuksen voimaantuloa tekemät päätökset vaikuttavat suoraan kunnan muutosrajoittimen euromääräiseen tasoon. Käytännössä muutosrajoitin toimii siten, että kunnan lisätessä sote-kustannuksiin ennen uudistusta kunnan valtionosuus vähenee ja kunnan vähentäessä sote-kustannuksiaan kunnan valtionosuus kasvaa.

Suunnitelmavuosissa on otettu huomioon sote-uudistuksen vaikutukset, mutta koska hyvinvointialueen siirtolaskelmat, mukaan lukien siirtyvän veroprosentin määrä ja kuntien valtionosuudet, selviävät vasta keväällä 2022, on suunnitelmavuodet suunniteltu siten, että siirtyvät tulot ja menot olisivat yhtä suuret. Tämä saattaa olla optimistinen arvio, koska aiemmissa laskelmissa Jokioinen on kuulunut niihin kuntiin, joiden rahoitusasema heikkenee uudistuksen seurauksena. Kaiken kaikkiaan suunnitelmavuosien luvut ovat vielä varsin epävarmoja.

Valtiovarainministeriö on laskenut keväällä 2021 kuntakohtaisia siirtolaskelmia, mutta niiden varaan ei voi tässä vaiheessa laskea, sillä valtiovarainministeriö on itsekin 7.10.2021 julkaistussa kuntakirjeessään todennut, että todennäköisesti siirtolaskelmat muuttuvat oleellisesti ensi keväänä, kun laskelmissa otetaan huomioon ensimmäiset ennakkotiedot vuoden 2021 tilinpäätöksistä ja vuoden 2022 talousarviotiedot.

Muutokset kustannuksissa vuonna 2022

Vuoden 2022 talousarviota on laadittu siitä lähtökohdasta, että tilikauden 2022 tulos on vähintään nollatulos ja koko suunnitelmakausi 2022–2024 on tasapainossa. Tasapainotavoitetta haastavat historiallisen voimakkaasti kasvavat sote-kustannukset. Sekä Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä (FSHKY) että Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri (KHSHP) ovat kertoneet merkittävistä kustannusten kasvuista, mutta asia on täsmennytyt vasta äskettäin.



Valmistelussa olevan tiedon mukaan FSHKY on valmistelemassa KHSHP:n kuntamaksut sisältävää talousarviota, joka lisäisi Jokioisten kunnan sote-kustannuksia 1,2 miljoonaa euroa vuoden 2021 talousarviosta.

Summa saattaa vielä muuttua, sillä KHSHP:ssä valmistellaan parhaillaan Ahveniston sairaalan poistosuunnitelman muuttamista koskevaa esitystä. Mikäli KHSHP:n toimielimet muuttavat poistosuunnitelmaa, se tarkoittaa alustavien tietojen mukaan Jokioisten kunnalle vielä 79 000 euron ylimääräistä sote-kustannusten kasvua vuodelle 2022. Jokioinen on muiden Kanta-Hämeen kuntien kanssa omistajaohjausnäkemysensä esittänyt, että poistosuunnitelmaa ei nykyisillä tiedoin voida hyväksyä. Samoin tulopuoli on FSHKY:n alustavan arvion mukaan varovaisesti arvioitu, eikä siinä ole otettu vielä huomioon korona-avustuksia vuosivälillä 2021–2022.

Henkilöstökuluihin vaikuttaa nykyisten työ- ja virkaehtosopimusten päättyminen 28.2.2022. Uusien sopimusten kustannusvaikutuksesta ei ole vielä tietoa. Teollisuusliitto ry:n ja Teknologiateollisuus ry:n sopimusta on usein pidetty eräänlaisena päänavaukseksi, mutta neuvotteluissa ei ole vielä päästy sopuun. Pienin varauksin suuntaa voi hahmotella Stora Enso Oyj:n ja Paperiliitto ry:n lokakuussa sopimasta yrityskohtaisesta sopimuksesta, jossa palkkoja nostetaan kahtena seuraavana vuonna 1,9 prosenttia ja kolmantena 0,9 prosenttia.

KT Kuntatyöntekijien sosiaalivakuutusmaksujen ennakoidaan pienenevän 0,35 prosenttiyksikköä vuodelle 2022.

Yleinen inflaatio on kiihtynyt selvästi lähinnä energian hinnannousun seurauksena. Inflaation ennakoidaan olevan 1,9 prosenttia vuonna 2021 ja tasaantuvan 1,5 prosenttiin vuonna 2022.

Toimialat ovat laatineet talousarvionsa valtuuston suunnitteluramin mukaisesti sillä poikkeuksella, että teknisen lautakunnan esitys on noin 80 000 euroa raamia suurempi johtuen Mattila-kiinteistön purkukustannuksista ja tontin ennaltaistamisesta (kohdistuvat käyttötalouteen).



Verorahoituksen eli verotulojen ja valtionosuuksien kehitys- näkyvät

Suomen talouden toipuminen covid-19 -epidemiasta on ollut nopeaa kuluvaan vuoteen keväästä alkaen. Se on heijastunut myös kuntien verotuloihin, jotka ovat kasvaneet selvästi vuoden 2021 aikana. Talouskasvun ennakoitaan jatkuvan vahvana edelleen vuonna 2022, mutta vauhdin odotetaan hieman tasaantuvan vuonna 2023. Kuntaliiton veroennuste odottaa kuntien verotulojen kasvavan jopa 5 prosenttia vuonna 2021, mutta kasvun odotetaan tasaantuvan 0,8 prosenttiin vuonna 2022.

Verotulojen maltillinen kehitysodotus vuodelle 2022 perustuu muun muassa yhteisöveron määräaikaisen 10 %:n korotuksen päättymiseen, hallitusohjelman mukaiseen ansiotasoindeksiin tarkistukseen, joka pienentää kuntien verokertymää 209 miljoonalla eurolla, ja jaksotuksellisiin asioihin, jotka ovat siirtäneet osan vuoden 2020 veroista vuodelle 2021. Vuonna 2023 kuntien verotulot pienentyvät sote-uudistuksen vuoksi 47,1 prosenttia. Osa vuoden 2022 veroista jaksottuu vuodelle 2023, mikä tarkoittaa, että sote-uudistuksen verovaikutukset ulottuvat myös vuodelle 2024, jolloin kuntien verotulojen ennakoitaan vähenevän edelleen 4,0 prosenttia.

Valtionosuudet kasvavat prosentuaalisesti vahvasti vuodelle 2022. Tosiasiallisesti valtionavut eivät paranna kuntien taloustilannetta, sillä kasvavat valtionosuudet liittyvät joko kuntien kasvaneisiin kustannuksiin tai tulomenetyksiin. Lisäksi on huomioitava, että valtion vuoden 2022 talousarviossa ei ole toistaiseksi määrärahoja kuntien koronakorvauksiin.

Edellä kerrottujen olettamuksien perusteella nykyisin veroprosenttien tilikauden 2022 tulos olisi noin 0 tasossa.

Teknisen lautakunnan 20.10.2021 käsittelemä investointisuunnitelma on esityslistan liitteenä (liite 11/2021).

Ehdotus Kunnanhallitus merkitsee talousarvion laadinnan tilanteen tiedokseen.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Merkittiin, että jäsen Martti Esala poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.56.



Kh § 221
29.11.2021

Vuoden 2022 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu ottaen huomioon kunnanhallituksen antamat taloussuunnitelman 2022–2023 sekä talousarvion 2022 laadintaohjeet.

Talousarvioasetelman mukaisesti valtuustotason tavoitteet ja päämäärät tulee asettaa laajempina kokonaisuuksina ja toiminnallisten tavoitteiden määrä ei saa kasvaa liikaa. Valtuustotasoisten tavoitteiden ja kokonaisuuksien jälkeen toimialat voivat kunnan ohjeiden mukaisesti tarkemmalla kammalla suunnata käyttötaloussuunnitelmien kautta tavoitteita ja euroja yksityiskohtaisemmin.

Vuodelle 2022 ei esitetä suuria rakenteellisia muutoksia, ennemminkin valmistautumista niihin. Hyvinvointialueet ja rakenneuudistus ja henkilöstöön liittyvä lainsäädäntö on muuttamassa kunnan henkilöstörakennetta, talousarviossa on valmistauduttu tuleviin muutoksiin terveyden edistämisen nostamisella painopisteeksi.

Investoinneissa painopiste on ollut asumista ja toisaalta yrittämistä mahdollistavan infran tekemisessä. Tärkeä investointi terveyden edistämiseen, hyvinvointiin ja kuuluksaan pitovoimaan oli kuluvana vuonna myös esimerkiksi pesäpallokentän rakentaminen.

Talousarvioesityksen teemana investoinneissa on edelleen tauko isoista investoinneista, ja keskittyminen kunnallistekniikan infrastruktuurin kunnossapitoon ja parantamiseen. Samaan aikaan kuitenkin tulee jatkaa toimeliaisuutta ja oman toiminnan kehittämistä. Kunnan viihtyisyys ja ulkoalueet ovat jo nyt kunnan veto-voimavara, tästä kannattaa pitää kiinni jatkossakin. Aktiiviväestön palveluiden kattavuus ja viihtyisyys ovat tekijöitä, joiden merkitys ei vähene tulevaisuudessa.

Tulevien rakenteellisten muutosten lisäksi epävarmuustekijöitä talousarvion laadintaan tuovat pitkän aikavälin ennustettavuuden heikkeneminen. Rahoituksen epävarmuus ja toisaalta rahoitusten hankeperusteisuus vaativat reagointikykyä talousarviovuoden aikana. Etenkin suunnitelmavuosien investointihankkeet vaativat aina harkinnan ja päätöksenteon talousarviovuodelle.

Lautakuntien esitysten ja valmistelun perusteella koottu ja kunnan johtoryhmän ja hallinto- ja taloustoimiston päivittämä alustava talousarvio vuodelle 2022 näyttää seuraavalta (ulkoinen käyttötalous):



	Ta 2022	Muutos % Ta -21
Toimintatuotot	4 189 500	0,26
Toimintakulut	-34 135 500	2,67
Toimintakate	-29 956 000	3,01
Vuosikate	1 631 140	5,48
Tilik. yli-/alijäämä	14 930	-59,57

Tärkeitä painopistealueita ovat aktiivinen ote tulevissa rakenteellisissa muutoksissa ja kuntastrategian jalkauttaminen osaksi kunnan palvelutuotantojärjestelmää. Oman toiminnan kehittäminen taloudellisesti kestävästi ja asukaslähtöisesti on ollut talousarviolaadinnan keskiössä.

Rahoitusosassa verotuloarvio on laskettu käytettävissä olevien Suomen Kuntaliiton arvioiden ja verotuloennusteiden ja -toteutumien perusteella siten, että verotulot vuonna 2022 olisivat 21,25 veroprosentilla ja kunnanvaltuustossa 17.11.2021 hyväksytyillä kiinteistöveroprosenteilla 21 295 000 euroa.

Valtionosuuksia on arvioitu saatavan 10 330 300 euroa, joka on 91 890 euroa vähemmän kuin vuoden 2021 talousarviossa.

Talousarvio vuodelle 2022 ja taloussuunnitelma vuosille 2022–2024 ovat esityslistan liitteenä.

Tässä taloudellisesti ja toiminnallisesti epävarmassa ajassa toimialojen tulee erittäin tarkasti seurata oman toimialan lisäksi kunnan kokonaistalouden tilannetta. Kunnanhallitus antaa tarvittaessa ohjeita osavuosisiraporttien yhteydessä, ja tarvittaessa esittää kunnanvaltuustolle muutosesityksiä toimintaan ja talouteen.

Toisaalta jos rahoituskanavia aukeaa, voidaan niistä talousarviovuoden aikana tuoda esityksiä kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle.

Ehdotus

Kunnanhallitus ehdottaa kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Jokioisten kunnan talousarvion vuodelle 2022 ja taloussuunnitelman vuosille 2022–2024 perusteluineen.



Päätös

Kunnanjohtaja ja osastopäälliköt esittelivät kokouksessa toimialojensa talousarvioiden keskeisen sisällön ja muutokset edelliseen vuoteen verrattuna kunnanhallitukselle.

Asiasta käydyn keskustelun aikana jäsen Rami Lehtinen ehdotti, että investointiosassa keskusta-alueen kehittämiseen varataan vuonna 2022 suunnittelurahaa 40 000 euroa ja vuodelle 2023 rakentamisrahaa 420 000 euroa.

Lisäksi Lehtinen ehdotti, että Vaulammin kevyen liikenteen väylään varataan vuodelle 2023 rakentamisrahaa 100 000 euroa siten, että sillä voidaan rakentaa väylä Jokioisten keskustasta jätevedenpuhdistamon liittymään asti ja että ko. kohteeseen varatut investointimäärärahat pidetään kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisina vuosien 2022 ja 2024 osalta.

Jäsen Petri into kannatti Lehtisen ehdotuksia.

Päätettyään asiaa koskevan keskustelun puheenjohtaja totesi, että on tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeavia, kannatettuja päätösehdotuksia ja esitti asian ratkaisemista nimenhuutoäänestyksellä siten, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotuksia, äänestävät jaa, ja ne, jotka kannattavat Lehtisen ehdotuksia, äänestävät ei.

Äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ensin äänestettiin keskusta-alueen kehittämiseen ehdotetusta määrärahasta. Seuraavat jäsenet kannattivat kunnanjohtajan ehdotusta:

Hakamäki Jenni
Heikkilä Timo
Kanerva Jyrki
Nurmi Satu
Raiskio Sakari
Romppainen Emmi
Stenberg Niina

Lehtisen ehdotusta kannattivat seuraavat jäsenet:

Into Petri
Lehtinen Rami



Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen hyväksyneen keskusta-alueen kehittämistä koskevan määrärahavarausten äänin 7–2 kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Seuraavaksi äänestettiin Vaulammin kevyen liikenteen väylän määrärahaa koskevasta ehdotuksesta.

Seuraavat jäsenet kannattivat kunnanjohtajan ehdotusta:

Heikkilä Timo
Nurmi Satu
Raiskio Sakari

Lehtisen ehdotusta kannattivat seuraavat jäsenet:

Hakamäki Jenni
Into Petri
Kanerva Jyrki
Lehtinen Rami
Romppainen Emmi
Stenberg Niina

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen hyväksyneen Vaulammin kevyen liikenteen väylää koskevan määrärahavarausten äänin 6–3 Lehtisen ehdotuksen mukaisesti.

Muilta osin kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen ja päätti ehdottaa kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Jokioisten kunnan talousarvion vuodelle 2022 ja taloussuunnitelman vuosille 2022–2024 perusteluineen.

Merkittiin, että Ursula Mansikka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.58.

Merkittiin, että Birgitta Mäkelä, Jari Sillanpää ja Kari Tasala poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20.15.



Hallintosäännön päivittäminen / hyvinvointialuevalmistelu

Kh § 222
29.11.2021

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (jatkossa voimaannpanolaki) 26 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28 päivänä helmikuuta 2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Tällä hetkellä Jokioisten kunnan hallintosäännössä ei ole käsitelty asiaa, joten tarkemman sääntelyn puuttuessa selvityksen antaminen kuuluu valtuuston toimivaltaan. Tässä vaiheessa vaikuttaa todennäköiseltä, ettei kaikkia voimaannpanolain 26 §:n mukaisia tietoja ehditä käsittelemään ja luovuttamaan helmikuun loppuun mennessä, vaan selvityksen tietoja joudutaan täydentämään mahdollisesti useaan kertaan vuoden 2022 aikana. Tällöin ei ole tarkoituksenmukaista, että päätöksenteko esimerkiksi yksittäisistä sopimuksista tai toimitiloista tapahtuu aina erikseen valtuustossa / yhtymäkokouksissa. Myös valtuuston kokousaikataulu voi aiheuttaa ongelmia selvityksen antamisessa.

Voimaannpanolain 26 §:n mukaisen selvityksen antaminen perustuu kunnissa/kuntayhtymissä lakisääteiseen velvollisuuteen eikä päätöksenteko tältä osin sisällä poliittista harkintaa. Jotta selvityksen antaminen ja käsittely olisi mahdollisimman joustavaa, on perusteltua, että Jokioisten kunnan hallintosääntöön lisätään määräys kunnan toimivallasta antaa voimaannpanolain 26 §:n tarkoittama selvitys.

Asia käsitellään ja esitetään päätettäväksi samansisältöisenä kaikissa Kanta-Hämeen kunnissa ja kuntayhtymissä.

Ehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että hallintosäännön Luvun 5 "Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako" §:ään 22 "Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta" kohdaksi 27 lisätään seuraava määräys:

27. Kunnanhallitus päättää sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpa-



nosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 26 §:n mukaisen selvityksen antamisesta.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Vuoden 2022 aluevaalien vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan valinta

Kh § 223
29.11.2021

Kunnanhallituksen on hyvässä ajoin ennen vaaleja asetettava kunkin *äänestysaluetta varten vaalilautakunta ja laitoksessa toimittavaa ennakköäänestystä varten* yksi tai useampi *vaalitoimikunta* (vaalilain 15 §).

Vaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Vaalitoimikuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Vaalilautakunta ja vaalitoimikunta ovat päätösvaltaisia kolmijäsenisinä.

Ehdokas ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä.

Ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa eivät voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eivätkä varajäsenenä. Puolisoilla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä. On syytä huomata, että oma sekä edellä mainitun sukulaisen ehdokkuus missä tahansa kunnassa aiheuttaa sen, että henkilö ei ole vaalikelpoinen vaalitoimikuntaan.

Vaalikelpoisuus vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan määräytyy muutoin sen mukaan kuin kuntalaissa säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan ja toimikuntaan (71 ja 74 §). Sinänsä ei ole estettä valita samaa henkilöä vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan, kunhan henkilö on vaalikelpoinen molempiin toimielimiin.

Jäsenet ja varajäsenet on valittava vaalikelpoisista kunnan asukkaista siten, että kunnassa edellisissä vaaleissa ehdokkaita asettaneet äänestäjäryhmät mahdollisuuksien mukaan tulevat edustetuiksi kussakin vaalilautakunnassa ja vaalitoimikunnassa. Jäsenyyttä ei siis ole sidottu puolurekisteriin merkittyihin puolueisiin, vaan vaaleissa esiintyneisiin äänestäjäryhmiin, puolueiden lisäksi esimerkiksi yhteislistoihin.

Jäsenten ja varajäsenten poliittista edustavuutta tarkastellaan erikseen. Myös tasa-arvolain soveltamisessa tarkastelu tehdään



siten, että sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan nimet ja yhteystiedot on ilmoitettava kunnan keskusvaalilautakunnalle.

Vaalilautakunta huolehtii vaalipäivän äänestyksen toimittamisesta äänestyspaikalla klo 9–20 välisenä aikana. Vaalitoimikunta, huolehtii ennakoäänestyksen järjestämisestä kunnan alueella olevissa laitoksissa.

Jokioisten kunta muodostaa yhden äänestysalueen. Ennakoäänestyspaikkana ja varsinaisen vaalipäivän äänestyspaikkana toimii kunnanvirasto.

Aluevaalien ennakoäänestys ja varsinainen vaalipäivä toimitetaan tammikuussa 2022.

Valinnoissa on tärkeää kiinnittää huomiota siihen, että valitaan sellaisia henkilöitä, jotka ovat käytettävissä ja pääsevät paikalle (siviilityön rajoitteet yms.). Myös atk-taidot ovat eduksi, koska vaalipäivänä on käytössä sähköinen äänioikeusrekisteri.

Ehdotus

Kunnanhallitus valitsee

1. vuonna 2022 toimitettavia aluevaaleja varten vaalilautakuntaan 5 jäsentä ja 5 varajäsentä (varajäsenet kutsumajärjestyksessä), ja
2. vuonna 2022 toimitettavia aluevaaleja varten vaalitoimikuntaan 3 jäsentä ja 3 varajäsentä (varajäsenet kutsumajärjestyksessä).

Päätös

Kunnanhallitus valitsi aluevaalien vaalilautakuntaan yksimielisesti seuraavat henkilöt:

Nummenranta Charlotte
Lehtinen Rami
Raiskio Kari
Suokas Anna-Liisa
Tiensuu Jussi

Puheenjohtajaksi Suokas Anna-Liisa
Varapuheenjohtajaksi Raiskio Kari



Lisäksi valittiin vaalilautakunnan varajäseniksi seuraavat henkilöt
kutsumajärjestyksessä:

Aaltonen Heikki
Suokas Antti
Aaltonen Sami
Niemi Ella
Liuski Erja

Aluevaalien vaalitoimikuntaan valittiin yksimielisesti seuraavat
henkilöt:

Lindqvist Bengt
Myllyoja Pauli
Widén Marja

Lisäksi valittiin vaalitoimikunnan varajäseneksi Liuski Erja.
Vaalitoimikunnan loput varajäsenet ja puheenjohtajat päätettiin
valita seuraavassa kokouksessa.



Suomen Kuntaliiton valtuuskunnan vaali

Kh § 224
29.11.2021

Kuntaliiton ylin toimielin on valtuuskunta, johon kuuluu 76 jäsentä ja 76 varajäsentä. Valtuuskunnan jäsenten ja varajäsenten tulee olla kunnan valtuutettuja. Jäsenistä ja varajäsenistä 66 valitaan vaalilla, joka suoritetaan yhdistyksen jäsenäänestyksenä. Lisäksi yhdeksän jäsentä ja varajäsentä valitaan tasauspaikoilta ja Ahvenanmaan maakunnasta valitaan yksi jäsen ja varajäsen.

Kuntaliiton jäsenkunnat suorittavat Kuntaliiton valtuuskunnan vaalit 15.11–31.12.2021 välisenä aikana kussakin kunnassa tapahtuvalla päätöksentekomenettelyllä. Vaalit ovat suljetut suhteelliset listavaalit. Kunnalla on vaaleissa asukaslukuaan vastaava äänimäärä. Asukasluku määräytyy 30.11.2020 väestötietojärjestelmässä olevien tietojen mukaan. Kunta voi jakaa äänensä yhdelle tai useammalle ehdokaslistalle.

Vaalien tulos määräytyy käyttäen laskentamenetelmänä soveltuvin osin vaalilain mukaista suhteellista vaalitapaa. Vaalien tulosta laskettaessa ehdokkaat tulevat valituksi ehdokaslistalta siinä järjestyksessä kuin heidät on asetettu ehdokaslistalle. Kukin ehdokas saa listansa äänimäärän perusteella vertausluvun. Valituksi tulee vertauslukujen suuruusjärjestyksessä niin monta ehdokasta kuin valittavia on vaalipiirissä.

Varajäsenet eivät ole henkilökohtaisia. Varajäseniksi valitaan varsinaisiksi jäseniksi valittavien jälkeen seuraavaksi korkeimmat vertausluvut saaneet ehdokkaat.

Valtuuskunnan tasauspaikat määräytyvät ehdokaslistojen saamien äänimäärien perusteella siten, että valtuuskunnan vaalien jäsenäänestyksessä määräytynyt vaalitulokset saatetaan vastamaan ehdokaslistojen vaalipiireissä saamia yhteenlaskettuja äänimääriä.

Valtuuskunnan vaalilautakunta päättää valtuuskunnan tasauspaikoista noudattaen Kuntaliiton sääntöjen ja valtuuskunnan vaalijärjestyksen määräyksiä sekä vahvistaa valtuuskunnan vaalien tuloksen tammikuussa 2022. Vaalilautakunta ilmoittaa viipymättä vaalien tuloksen valtuuskuntaan valituille, Kuntaliiton hallitukselle ja Kuntaliiton jäsenkunnille.



Vaalien toimittaminen kunnassa

Kuntaliiton säännöissä tai valtuuskunnan vaalijärjestyksessä ei ole määräyksiä siitä, millä tavoin vaalit kunnassa suoritetaan. Vaalilautakunta ei siten myöskään tutki, millä tavoin päätös kunnan äänimäärän jakamisesta ehdokaslistojen kesken on syntynyt. Olennaista on, että viimeistään 31.12.2021 päätös on kunnassa tehty ja kunnan eri ehdokaslistoille antamat äänimäärät sekä mahdolliset tyhjät ja hylätyt äänimäärät on syötetty vaalijärjestelmään.

Päätöksessä on kysymys yhdistyksen jäsenäänestykseen osallistumisesta, joten päätökseen ei voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksella eikä valituksella.

Vaali Jokioisten kunnassa

Jokioisten kunnan äänimäärä on 5 056 (asukasluku oli 30.11.2020).

Esityslistan *oheismateriaalina* on Hämeen vaalipiirin ehdokaslistojen yhdistelmä.

Ehdotus	Kunnanhallitus päättää ehdottaa kunnanvaltuustolle, että se suorittaa Suomen Kuntaliiton valtuuskunnan vaalin.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Lausunto ympäristöministeriön ehdotuksesta hallituksen esitysluonnokseksi uudeksi kaavoitus- ja rakentamislaki

Kh § 225
29.11.2021

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi, joka koskee uutta kaavoitus- ja rakentamislakia. Uudella kaavoitus- ja rakentamislakilla on tarkoitus korvata voimassa oleva maankäyttö- ja rakennuslaki. Lausuntopyyntö koskee myös samassa yhteydessä esitettyjä muutoksia eräisiin muihin lakeihin. Lausunto tulee toimittaa lausuntopalveluun tai ympäristöministeriön kirjaamoon viimeistään 7.12.2021.

Voimassa oleva maankäyttö- ja rakennuslaki tuli voimaan vuoden 2000 alussa. Toimintaympäristössä on tapahtunut merkittäviä muutoksia maankäyttö- ja rakennuslain voimassaoloaikana ja myös näköpiirissä oleva kehitys haastaa uusiin toimiin. Uudella kaavoitus- ja rakentamislakilla parannettaisiin sääntelyn vaikuttavuutta erityisesti ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi, kiertotalouden edistämiseksi, luonnon monimuotoisuuden turvaamiseksi, rakentamisen laadun parantamiseksi sekä alueidenkäytön ja rakentamisen päätösten ja tietosisällön valtakunnallisen digitaalisuuden mahdollistamiseksi.

Tausta

Maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistuksen valmistelu käynnistettiin parlamentaarisesti keväällä 2018. Työ organisoitiin asettamalla työryhmä, parlamentaarinen seurantaryhmä ja laaja sidosryhmäfoorumi (ympäristöministeriön päätös 24.4.2018). Työryhmä nimitti lisäksi kuusi valmistelujaostoa, joissa oli jäseninä ympäristöministeriön virkamiehiä ja pysyvinä asiantuntijoina sidosryhmäfoorumiin kuuluvien tahojen edustajia. Eduskuntavaalien jälkeen parlamentaarisen seurantaryhmän kokoonpano muutui osittain (ympäristöministeriön päätös 26.6.2019). Toimielimet asetettiin 31.12.2021 asti. Valmistelun aikana järjestettiin lisäksi lukuisia seminaareja ja työpajoja sekä kuultiin laajasti eri sidosryhmien edustajia.

Lausuntopyynnön kohteena on ympäristöministeriön ehdotus uutta kaavoitus- ja rakentamislakia koskevaksi hallituksen esitysluonnokseksi.



Tavoitteet

Esityksen päätavoitteita ovat hallitusohjelman mukaisesti hiilineutraali yhteiskunta, luonnon monimuotoisuuden vahvistaminen sekä rakentamisen laadun parantaminen ja digitalisaation edistäminen. Tavoitteena on lisäksi muun muassa edistää kaavaprosessin sujuvuutta, vahvistaa kuntien maapolitiikkaa, parantaa ihmisten osallistumismahdollisuuksia, edistää rakentamisen luvissa ja ilmoituksissa yhden luukun periaatetta ja sähköistä asiointia sekä luoda rakennetun ympäristön valtakunnallinen digitaalinen rekisteri ja tietoaalusta, joihin maankäyttöä ja rakentamista koskevat päätökset ja prosessit tukeutuvat.

Lakiuudistuksen valmistelun aikana käydyissä keskusteluissa on ollut esillä myös maakuntakaavaa koskeva vaihtoehtoinen malli. Vaihtoehtoisen mallin oleellisin ero lakiehdotukseen olisi se, että maakuntakaavan oikeusvaikutuksia ei rajattaisi laissa vaan maakuntakaava olisi nykyiseen tapaan kokonaisuudessaan oikeusvaikutteinen. Vaihtoehtoinen malli olisi oikeusvaikutusten osalta pääosin nykyisen lain kaltainen, mutta malli ei kuitenkaan sisältäisi nykyisen lain mukaista maakuntakaavan toteuttamisen edistämismisvelvoitetta.

Myös vaihtoehtoisessa mallissa maakuntakaavassa olisi esitettävä aluerakenteen, liikennejärjestelmän ja liikenneverkon sekä viherrakenteen kehittämisen periaatteet, ja lisäksi maakuntakaavassa voitaisiin esittää myös muita maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia asioita. Vaihtoehtoisen mallin mukaan maakuntakaavassa esitettävistä asioista kuitenkin rajattaisiin laissa nimenomaisesti pois yksittäisen kunnan yhdyskuntarakenne. Yksittäisen kunnan yhdyskuntarakenteeseen kuuluvia asioita ei olisi siten mahdollista sisällyttää maakuntakaavaan vaan ne ratkaistaan kuntakaavoituksessa.

Hämeen liiton maakuntahallitus ja Kuntaliiton lausunto asiasta ovat lähtökohtaisesti yhtenevät. Seuraavat tekijät on huomioitu Hämeen liiton lausunnossa (maakuntahallitus 15.11.2021 § 191):

”Hämeen liiton maakuntahallitus esittää, että kaavoitus- ja rakentamislain valmistelu tulee keskeyttää maakuntajohtajien 6.10.2021 kannanoton mukaisesti: *”Suomen maakuntajohtajat kaavoitus- ja rakentamislakiluonnoksesta: Ehjää ei pidä korjata. Maakuntajohtajat esittävät, että kaavoitus- ja rakentamislakia*



koskeva valmistelu keskeytetään kokonaan. Lakiluonnosta ei ole mahdollista viedä eteenpäin nykymuotoisena tilanteessa, jossa valmistelu on ajautunut poliittiseen umpisolmuun. Tarkoituksenmukaisinta on keskeyttää valmistelu kokonaan.”

Maakuntien liitot ovat viime vuosien aikana käyneet useassa yhteydessä vuoropuhelua ympäristöministeriön kanssa ja tuoneet esiin lain valmistelussa ilmenneitä epäkohtia. Kysymykset ovat kuitenkin jääneet pääasiassa vastaamatta, eikä esitetyle uudistukselle ei ole valmistelussa saatu yhteistä poliittista hyväksyntää.

Oikeustieteen tohtori Aleksi Heinilä antoi maakuntien liittojen / maakuntajohtajien pyynnöstä lausunnon erityisesti siitä, kuinka lakiluonnoksessa esitetty maakuntakaavan oikeusvaikutusten karsiminen vaikuttaisi suunnittelujärjestelmän kokonaisuuteen ja kokonaisuudistuksen tavoitteiden ja vaatimusten toteutumiseen: *”Ylikunnalliset maankäytön suunnittelun instrumentit ovat keskeisiä välineitä, jotka välittävät ja konkretisoivat MRL:n tavoitteita ja vaatimuksia alemmanasteiseen päätöksentekoon. Samalla erityisesti maakuntakaavoituksessa on yhteensovitettu valtakunnallisia tavoitteita yhteen muiden tavoitteiden kanssa. Tämä konkretisointi- ja yhteensovittamistehtävä on tähän saakka kattanut kaikki maankäyttöintressit, ja näiden intressien välisistä yhteyksistä ja vuorovaikutussuhteista johtuen yhteensovittamistehtävää ei voida toteuttaa, mikäli maakuntakaavoituksessa oikeusvaikutteisesti tarkasteltaisiin vain hyvin rajallista joukkoa maankäyttökysymyksiä.”* Aleksi Heinilä, Ympäristöoikeuden yliopistonlehtori, OTT.

Hämeen liitto pitää lakiuudistuksen tavoitteita, kuten hiilineutraali yhteiskunta, luonnon monimuotoisuuden vahvistaminen, rakentamisen laadun parantaminen ja digitalisaation edistäminen, sinänsä tärkeitä. Lakiuudistus ei kuitenkaan muodosta yhteensovitettua kokonaisuutta, eikä esitetyllä lakiluonnoksella saavuteta hallitusohjelmassa asetettuja tavoitteita, vaan esitys on osin näiden kanssa suorastaan ristiriidassa. Nykyinen maankäyttö- ja rakennuslaki pääasiallisesti mahdollistaa uudistukselle asetettujen tavoitteiden saavuttamisen.

Hämeen liitto yhtyy Kuntaliiton näkemykseen siitä, että lakiluonnos toisi uuden lakisäätöisen suunnittelutason ja -menettelyn suurimmille kaupunkiseuduille, lisäksi kaavoituksen ja rakentamisen selvitysvelvoitteita, lisäksi maapolitiikan ja kaavojen toteuttamisen



byrokratiaa, minkä lisäksi ELY-keskuksen valitusoikeus laajenisi sekä rakentamisen ohjaukseen ja viranomaisvalvontaan liittyen tehtäisiin epäselviä muutoksia.

Esitys siirtää kuntien ja maakuntien liittojen toimivaltaa suunnittelusta valtion valvontaan mm. maakuntakaavan oikeusvaikutuksien rajaamisella, mikä lisäksi valtion toimivaltaa alueidenkäytön valvonnassa. Hämeen liitto ei hyväksy ELY-keskuksen valvontatehtävän laajentamista ja viittaa tältä osin myös lainvalmistelun virkamiestyöryhmälle toimitettuun professori Aimo Rynnäsen muistioon ELY-keskusten kunnallisia päätöksiä koskevasta muutoshakuoikeudesta (liite): *”Kuntiin kohdistuvan valvonnan muutos on näkynyt myös kuntien ja valtion välisissä suhteissa, esimerkiksi maankäyttö- ja rakennuslain mukaisena yhteistoimintana. Mahdollista ELY-keskuksen muutosta koskevan lain pitäisi täyttää kuntien itsehallinnon perustuslain suojan tämän hetken tulkinnan asettamat ehdot. [Vuonna 2017] ELY-keskusten valitusoikeus rajattiin hallituksen esitykseen sisältyvillä muutosehdotuksilla koskemaan ainoastaan ratkaisuja, joilla on valtakunnallisia tai maakunnallisesti merkittäviä vaikutuksia. Rajaus on edelleen perusteltu.”* Aimo Rynnänen, kunnallisoikeuden professori, emeritus.

Alueidenkäytön suunnittelujärjestelmän merkittävimmät muutokset koskisivat maakuntakaavan sisältöä ja suhdetta muuhun suunnitteluun. Esityksessä ehdotetaan, että maakuntakaavan rooli muuta suunnittelua ohjaavana kaavana olisi nykyistä rajatumpi. Hämeen liitto ei voi hyväksyä maakuntakaavan heikentämissyrkimystä ja katsoo, että maakuntakaavan yhteensovittavaa roolia tulisi ennemminkin vahvistaa.

Esitysluonnokseen sisältyy kaksi vaihtoehtoa maakuntakaavan oikeusvaikutuksista. Jos valmistelua myöhemmin kuitenkin päätetään jatkaa, tulee lähtökohdaksi ottaa vaihtoehtoinen malli, jossa maakuntakaavan oikeusvaikutuksia ei rajata. Maakuntakaavan tulee kaikilta siinä käsitellyiltä teemoiltaan ja sisällöiltään olla johdonmukaisesti ja yksiselitteisesti tulkittava sekä yhteismitallinen.

Hämeen liitto pitää välttämättömänä, että kokonaisvaltaisella ja yhteensovittavalla maakuntakaavoituksella luodaan edellytykset yhteiskunnan ja elinkeinoelämän ennakoitavalle, pitkäjänteiselle kehittämiselle. Tärkeää on että myös jatkossa maakuntakaava voidaan laatia oikeusvaikutteisesti paikalliset tarpeet ja ominaispiirteet tunnistuen. Maakunnat ovat erilaisia ja maankäytön ohjaustarpeet poikkeavat toisistaan suuresti. Maakuntakaavoitus on kuitenkin ainoa kaavataso ja usein ainut alueelle laadittava kaava,



jolla eri teemoja voidaan käsitellä ja niiden yhteisvaikutuksia arvioida kuntarajat ylittävinä kokonaisuuksina. Esimerkiksi tuulivoimarakentamisen, puolustusvoimien toimintojen, kaivos- ja teollisuustoiminnan vaikutukset ovat pääsääntöisesti vähintään seudullisia. Niiden edellyttämä infra (liikenne, energiansiirto, vesihuolto) tulisi uuden lain mukaan osoittaa maakuntakaavassa, mutta varsinaisia tuotannollisia alueita ei. Jatkossa siis maakuntakaavalla ohjattaisiin kriittistä infraa, ilman todellista vaikutusta tuotannon sijoittumiseen.

Lakiluonnoksen yhteensovittaminen muuhun lainsäädäntöön on puutteellista. Uudistuksen kokonaisvaikutuksia ei ole tunnistettu eikä yhteisvaikutuksia valmistelussa olevien luonnonsuojelulain, kaivoslain ja ilmastolain kanssa ole arvioitu. Lakiluonnos ei myöskään tunnista selvästi yhteyttä liikennejärjestelmän suunnittelun kanssa. Lisäksi esitys kaavoitus- ja rakentamislainsäädäntöön on ristiriidassa tuoreen lain alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta kanssa. Niin kutsutun aluekehityslain mukaan maakunnan liiton tehtävänä on edistää luonnonvarojen kestävästä käytöstä ja ilmastomuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista ja laadukkaan elinympäristön tilaa koskevan suunnittelun yhteistyötä sekä vastata suunnittelun yhteensovittamisesta maakunnan muun suunnittelun kanssa. Nyt tältä yhteensovittavalta työltä viedään keskeiset työkalut ja tätä kautta lakiluonnos vaikeuttaisi mm. kaavoitukselle asetettujen ilmasto- ja kestävyystavoitteiden toteutumista.

Lakiluonnoksessa esitetyt maakuntakaavan laadulliset vaatimukset ovat kohtuuttomat suhteessa niihin rajallisiin teemoihin, joita maakuntakaavalla olisi jatkossa mahdollista ohjata. Lakiluonnoksessa esitetyssä muodossaan maakuntakaavalla ei olisi mahdollisuutta vastata siihen asetettuihin tavoitteisiin. Esimerkiksi luonnonvarojen kestävästä käytöstä ja kiertotaloutta koskevasta laadullisista vaatimuksesta ei voida maakuntakaavan rajoitetuilla oikeusvaikutteisilla teemoilla millään tavoin varmistaa. Sama koskee vaatimusta siitä, että maakuntakaavan tulisi varmistaa maakunnan elinkeinojen ja elinkeinorakenteen kehittämisen ja uusiutumisen kannalta suotuisia edellytyksiä.

Eri kaavatasoilla käsiteltävien sisältöjen rajaaminen alue- ja yhdyskuntarakenteen käsitteiden uudella määrittelyllä on keinotekoinen. Lakiluonnoksessa aluerakenne saisi uuden, erittäin kapean määritelmän. Sen ulkopuolelle olisi rajattu muun muassa



keskusten ulkopuoliset energia-, teollisuus-, puolustusvoimien toimintojen ja kaivostuotannon alueet. Aluerakennetta kokonaisvaltaisesti suunniteltaessa on välttämätöntä määritellä aluerakenteen elementtien yhdyskuntarakenteellisia periaatteita ja ominaisuuksia. Maakuntakaavassa tulee suunnitella ja tunnistaa yhdyskuntarakenteessa muun muassa kasvun painopisteet, kaupan ja työpaikkojen keskittymät, keskeiset lähijunaliikenteen kasvupisteet sekä tuotannon ja logistiikan alueet, joilla on vaikutuksia liikennejärjestelmän toimivuus-, kestävyys- ja saavutettavuustavoitteen saavuttamiseen.

Lakiluonnoksessa viherrakenteen suunnittelun roolia halutaan vahvistaa kuitenkin vailla mahdollisuutta yhteensovittavaan suunnitteluun. Tämä tulisi johtamaan yhä suurempiin ristiriitoihin. Esimerkiksi viheralueisiin kohdistuvan virkistyskäyttöpaineen arvioiminen olisi käytännössä mahdotonta ilman tietoa ympäröivästä maankäytöstä. Vaikutusten arviointi saati suunnittelun yhteensovittaminen ei olisi mahdollista lakiluonnoksessa esitetyllä rajatulla sektorikohtaisella suunnittelulla. Viherrakenteen keskinäisen kytkeytyvyyden lisäksi aivan keskeistä on sen suhde muuhun maankäyttöön ja luonnonvarojen hyödyntämiseen.

Hämeen liitto esittää huolensa kulttuuriympäristön arvojen säilymisestä, tilanteessa jossa niitä ei enää osoitettaisi maakuntakaavassa oikeusvaikutteisesti. Maakuntakaava on ollut keskeinen väline maakunnallisten arvoalueiden tunnistamisessa, osallistavassa käsittelyssä sekä tunnistettujen alueiden arvojen turvaamisessa oikeusvaikutteisten kaavamerkintöjen avulla.

Kaavaprosessin nopeuteen vaikuttavat ennen kaikkea selvitystarpeet ja osallistuminen. Uudistuksessa näitä halutaan lisätä. Lakiluonnos lisää byrokratiaa ja luonnoksen myötä suunnittelun määrä lisääntyisi, mutta sen vaikuttavuus heikkenisi. Lisäksi selvitystarvetta kasvatettaisiin alemmilla kaavoitustasoilla, mikä lisää kuntien kustannusrasitusta.

Lakiehdotuksen vaikutusten arvioinnissakin todetaan, että muutos todennäköisesti lisää tarvetta inventointien, kartoitusten ja selvitysten tekemiseen kuntien toimesta kuntakaavoituksen yhteydessä, koska nykytilanteessa kunnat hyödyntävät pitkälti maakuntien liittojen toimesta laadittuja aineistoja oman kaavoitustyönsä lähtöaineistona ja perusselvityksinä. Selvitystyön lisäksi kunnat usein tukeutuvat maakuntatasoisiiin selvityksiin ja suunnitelmiin.



Hämeen liitto näkee, että digitaalisten tietosisältöjen kehittäminen on tärkeä asia. Maakunnat ovatkin jo oma-aloitteisesti kehittäneet maakuntakaavoituksen yhtenäistä tietomallia, joka osaltaan vastaa esitettyihin tavoitteisiin. Lakiluonnoksesta ei selviä, sisältyisikö maakuntakaavan tietomallin tietosisältöön ainoastaan maakuntakaavan oikeusvaikutteinen sisältö vai myös oikeusvaikutukseton sisältö. Jos tietomalliin kuuluisi vain oikeusvaikutteinen kaavasisältö, olisi syytä selvittää miten ja missä oikeusvaikutukseton osuus esitetään.

Viranomaisten tiedonsaantioikeus on kirjattu lakiesitykseen yksisuuntaisesti eikä siinä huomioida kuntien ja maakuntien liittojen tietotarpeita. Ympäristöministeriön ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten lisäksi myös kunnilla ja maakuntien liitoilla tulisi olla oikeus saada maksutta tässä lakiluonnoksessa esitetyn toteuttamisen, ohjaamisen, seurannan ja kehittämisen kannalta tarpeelliset tiedot.

Esitetty 5 vuoden siirtymäaika on kohtuuttoman lyhyt ja johtaisi tilanteeseen, jossa laajoja selvityksiä jouduttaisiin laatimaan samanaikaisesti ympäri Suomen. Hämeen liiton arvion mukaan suunnitteluresurssien riittävydestä muodostuisi todellinen ongelma.

Esitetty taannehtiva voimassa olevien maakuntakaavojen oikeusvaikutteisuuden rajaaminen ei ole edes periaatteellisesti hyväksyttävää.”

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää asiatekstin mukaisin perusteluin esittää lausuntonaan, että Kaavoitus- ja rakentamislain lakiluonnosta ei tule viedä eteenpäin nykymuodossaan.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Tilaisuudet ja tapahtumat

Kh § 226
29.11.2021

Pelastusopisto järjestää kuntien uusille luottamushenkilöille tarkoitettuja koulutuksia varautumisen perusteista 11.1., 25.1., 22.2. ja 1.3.2022. Koulutukset järjestetään etänä Microsoft Teams -sovelluksella klo 17.00–19.30 välisenä aikana ja niiden kesto on n. 2,5 tuntia. Koulutus on tarkoitettu henkilöille, joilla ei ole aiempaa kokemusta varautumisesta.

Ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä esitellyt koulutukset tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Viranomaisten pöytäkirjat / viranhaltijapäätökset

Kh § 227
29.11.2021

Vapaa-aikalautakunta 3.11.2021
Koulutuslautakunta 4.11.2021
Henkilöstölautakunta 26.10.2021
Hallinto- ja talousjohtaja 11.11.2021
Sivistystoimenjohtaja 19.–25.10.2021
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiirin ky:n hallitus 2.11.2021

Ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä esitellyt viranomaisten pöytäkirjat ja vastaavat päätökset tiedoksi ja päättää, että edellä luetelluissa kunnan viranomaisten pöytäkirjoissa ja päätöksissä olevia kuntalain 92 §:n mukaisen otto-oikeuden piiriin kuuluvia päätöksiä ei oteta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Ilmoitusasiat

Kh § 228
29.11.2021

Sosiaali- ja terveysministeriö:

- Hakuilmoitus 5.11.2021 ”Valtionavustus eräiden covid-19 -tilanteessa terveysturvallisuudesta huolehtimisesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseksi”.
- Kirje 4.11.2021 ”Tartuntatautilain 16 g §:ssä tarkoitettu hyväksyttävä covid-19 rokotesarja”.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 17.11.2021, jolla se on myöntänyt Jokioisten kunnalle erityisavustusta kaksivuotisen esiopetuksen kokeiluun 61 500 euroa käyttöajalle 17.11.2021–31.5.2024.

Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT:n yleiskirje 12/2021 ”Päiväluontoisen avomielenterveyshoidon työaikamuoto”.

Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymän 3.11.2021 päivätty lausuntopyyntö vuoden 2022 talousarvioehdotuksesta ja vv. 2023–2024 taloussuunnitelmaehdotuksesta.

Ote Kanta-Hämeen hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen 15.10.2021 pidetyn kokouksen pöytäkirjasta § 52, Sopimussiirtojen resursointi kunnissa, kuntayhtymissä ja pelastuslaitoksella.

Ote Ypäjän kunnanhallituksen 2.11.2021 pidetyn kokouksen pöytäkirjasta § 214, Kirjastopalvelukokonaisuuden osto.

Suomen metsäkeskus:

- Ilmoitus 4.11.2021 pohjavesialueeseen kohdistuvasta metsänkäyttöilmoituksesta kiinteistöllä Kurjenniemi II, Tammela.
- Ilmoitus 4.11.2021 asemakaava-alueelle kohdistuvasta metsänkäyttöilmoituksesta kiinteistöllä Kurjenniemi II, Tammela.

Ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä esitellyt asiakirjat tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



Muut asiat

Kh § 229
29.11.2021

Kunnanhallitus merkitsi tiedoksi kunnanjohtajan tilannekatsauksen ajankohtaisista tiedotusasioista mm. Hevosopisto Oy:tä, VA-TE-työtä, seudullista työllisyydenhoitoa, seudullisia kirjastopalveluja, Pellilänkolmio Oy:tä ja tammikuulle suunniteltua valtuustoseminaaria koskien.

Lisäksi merkittiin tiedoksi kunnanjohtajan raportti hänen edellisen kokouksen jälkeisistä keskeisistä työtehtävistään.



Kunnan kokousedustajan nimeäminen

Kh § 230
29.11.2021

Kiinteistö Oy Jokioisten Vuokra-asuntojen yhtiökokouksiin pitää nimetä kunnan kokousedustaja kaudelle 2021–2025.

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää nimetä Kiinteistö Oy Jokioisten Vuokra-asuntojen yhtiökokouksiin kunnan edustajaksi Sakari Raiskion.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

29.11.2021

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p>Pykälät: 220–222, 224–229</p> <hr/> <p>Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät: 223, 230</p> <hr/> <p>Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet:</p> <hr/>
----------------------------	--

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen/hankintoaikaisun.</p> <p>Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus/hankintoaikaisu tehdään, osoite ja postiosoite:</p> <p>Jokioisten kunnanhallitus Keskuskatu 29 A 31600 Jokioinen puhelin: https://www.jokioinen.fi/yhteystiedot/ sähköposti: jokioisten.kunta@jokioinen.fi</p> <p>Oikaisuvaatimuspykälät: 223, 230</p> <hr/> <p>Hankintoaikaisupykälät:</p> <hr/> <p>Oikaisuvaatimus/hankintoaikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p> <p>Oikaisuvaatimus on toimitettava Jokioisten kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.</p> <p><i>Asianosaisen</i> katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.</p>
---	---

Oikaisuvaatimuksen sisältö	<p><i>Kunnan jäsenen</i> katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7. päivänä siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi kunnan kotisivuille.</p> <p>Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.</p> <p>Oikaisuvaatimuksesta/hankintaoikaisuista on käytävä ilmi vaatimusperusteinen ja se on tekijän allekirjoitettava.</p>
-----------------------------------	---

Valitusosoitus

Valitusviranomaisen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valitusviranomaisen, yhteystiedot: Hämeenlinnan hallinto-oikeus Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna Käyntiosoite: Hämeenlinnan oikeustalo, Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi Puhelinnumero: 029 56 42200 Faksinumero: 029 56 42269 Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika <u>30</u> päivää</p> <hr/> <p>Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika _____ päivää</p> <hr/> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Valitusaika _____ päivää</p> <hr/> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
-------------------------------------	--

Valituskirjelmä	<p>Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä - perusteet, joilla muutosta vaaditaan <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p>
------------------------	--

	<p>Valituskirjelmään on liitettävä:</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä - todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. <p>Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §).</p>
Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p> <p>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite, postinumero Pykälät:</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ⁽¹⁾: nimi, osoite, postinumero Pykälät:</p>
Oikeudenkäyntimaksu	<p>Valituksen käsittelystä hallinto-oikeudessa peritään oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä, jos asianosainen on laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on asian vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p>
Valitus markkinaoikeudelle	<p>Markkinaoikeudessa perittävät oikeudenkäyntimaksut määräytyvät tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan.</p> <p>Riita-asian, muutoksenhakuasian ja muun lainkäyttöasian käsittelystä peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2050 euroa. Jos markkinaoikeudessa käsiteltävässä julkisia hankintoja koskevassa asiassa hankinnan arvo on vähintään miljoona euroa, käsittelymaksu on 4100 euroa. Jos hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6140 euroa.</p> <p>Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 510 euroa. Hankinta-asioissa peritään 2050, 4100 tai 6140 euron sijasta 500 euron oikeudenkäyntimaksu, jos asia poistetaan käsittelystä antamatta pääasiassa ratkaisua, se jää tutkimatta tai se jää sille. Näin voi käydä esimerkiksi valituksen peruutuksen vuoksi.</p> <p>Markkinaoikeudessa hakemuksesta vireille tulevista muista kuin markkinaoikeudellisista asioista peritään hakemusmaksua 260 euroa. Muutoksenhaussa markkinaoikeuden ratkaisemaan asiaan korkeimmassa oikeudessa tai korkeimmassa hallinto-oikeudessa maksu on samansuuruinen ja määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin markkinaoikeudessa. Maksuvelvollinen on asian vireillepanija tai hänen sijaansa tullut.</p>
Lisätietoja	<p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjan-otteeseen.</p>

¹⁾Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.