

Kokousaika	Tiistai 23.10.2018 klo 18.45-20.05
Kokouspaikka	Kuuman koulu
Saapuvilla olleet jäsenet (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Romppainen Emmi, puheenjohtaja Huhtala Eija Korri Janne Lehti Petri Okkonen Petri Räisänen Kirsi
Muut saapuvilla olleet (ja läsnäolon peruste)	Heikkilä Timo, kunnanhallituksen edustaja Sillanpää Jari, pöytäkirjan pitävä
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Asiat	§ 24
Pöytäkirjan tarkastustapa (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Tästä kokouksesta laadittavan pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti koulutuslautakunnan jäsenet Janne Korri ja Petri Lehti.
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	Puheenjohtaja Pöytäkirjanpitävä Emmi Romppainen Jari Sillanpää
Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika Jokioinen 29.10.2018 Allekirjoitukset Janne Korri Petri Lehti
Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä	Paikka ja pvm Kunnan kotisivuilla (www.jokioinen.fi /Päätöksenteko/ Pöytäkirjat ja esityslistat) 30.10.2018-20.11.2018 Virka-asema Allekirjoitus sivistystoimenjohtaja



Vuoden 2019 talousarvio ja vuosien 2019–2021 taloussuunnitelma

Kh § 151
27.8.2018

Kunnan talousarvio ja taloussuunnitelma laaditaan suunnittelu-kaudelle 2019–2021. Suunnittelukauden ensimmäinen vuosi on talousarviovuosi ja kaksi seuraavaa vuotta suunnitelmavuosia. Tulevan talousarvion suunnittelu perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2018 talousarvioon ja taloussuunnitelmaan vuosille 2018–2020, alkuvuoden 2018 talouskehitykseen ja vuosina 2019–2021 odotettavissa olevaan talouskehitykseen.

Kunnan toimintaa ja taloutta suunnitellaan ja seurataan käyttötalouden, investointien, tuloslaskelman ja rahoituksen näkökulmasta. Talousarvio sisältää seuraavat osat:

1. käyttötalousosa, jossa asetetaan palveluille ja hallinnolle tavoitteet sekä budjetoidaan niiden toteuttamisessa tarvittavat menot ja tulot,
2. investointiosa, jossa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden hankinta ja niiden mahdolliset rahoitusosuudet sekä omaisuuden mahdollinen myynti,
3. tuloslaskelmaosa, jossa osoitetaan tulo-rahoituksen riittävyys käyttötalousmenoihin ja poistoihin ja
4. rahoitusosa, jossa osoitetaan yhteenvedona rahan lähteet ja käyttö.

Vuoden 2019 talousarvion laadinnassa pitää huomioida yhä aiempaa voimakkaammin konserninäkökulma. Jo talousarviovaiheessa on huomioitava koko konsernin etu ja budjetointi sekä tavoitteet on asetettava sen mukaisesti.

Talousarvion rakenteessa noudatetaan Kuntaliiton suositusta.

Yleinen taloudellinen tilanne

Suomen talouden suhdannenousu jatkuu vielä vuonna 2018, min-
kä jälkeen talouskasvu hidastuu ja jää alle kahteen prosenttiin. Lähivuosina taloutta tukevat sekä ulkomaankauppa että kotimainen kysyntä. Viennin kasvu tasoittuu maailmankaupan kasvun mukaiseksi ja nettoviennin kasvua tukeva vaikutus pienenee. Kotitalouksien kulutuskysyntää rajoittaa reaalisten käytettävissä olevien tulojen hidastuva kasvu. Vuonna 2018 BKT kasvaa 2,9 %. Vahvana jatkuva talouskasvu ja voimistunut työvoiman kysyntä nostavat v. 2018 työllisten määrän 1,9 % edellisvuotta korkeammaksi ja työllisyysasteen 71,2 prosenttiin.



Vuonna 2019 BKT:n kasvu hidastuu 1,8 prosenttiin. Investointien kasvun ennustetaan hidastuvan selvästi v. 2019. Tämä johtuu erityisesti uusien rakennushankkeiden aloitusmäärien kääntymisestä laskuun. Lisäksi suurten metsäteollisuushankkeiden investointipäätöksiä on siirretty eteenpäin. Vuonna 2020 BKT kasvaa 1,7 %. Bruttokansantuotteen kohtuullisen nopeana jatkuva kasvu ja reaalipalkkojen maltillinen kehitys ylläpitävät työvoiman kysyntää ennustejaksolla. Työttömien ja piilotyöttömien suuresta määrästä sekä työvoiman tarjontaa lisäävistä toimenpiteistä johtuen työvoiman tarjonta ei koko talouden tasolla vielä rajoita työllisyyden ja tuotannon kasvua. Yksittäisillä toimialoilla pula osaavasta työvoimasta voi jo muodostua kasvun esteeksi. Työllisten määrä kasvaa lähes 1 % vuodessa vuosina 2019 - 2020. Työllisyysaste nousee 72,6 prosenttiin v. 2020.

Hyvä suhdannetilanne pienentää julkisen talouden alijäämää ja velkasuhdetta. Julkisen talouden rahoitusasema lähes tasapainottuu vuoteen 2020 mennessä ja julkinen velka suhteessa bruttokansantuotteeseen painuu alle 60 prosentin ensi vuonna.

Keskeiset paikalliset lähtökohdat kunnan talousarvion laadinnalle

Vuoden 2019 talousarvion valmistelu käynnistetään kunnanhallituksen ohjeistuksella.

Valmistelu käynnistetään tilanteessa, jossa yleisen taloustilanteen kehitykseen sisältyy epävarmuustekijöitä, huolimatta osin myönteisistäkin kehityksistä. Epävarmuustekijät on huomioitava talousarvion valmisteluperusteissa. Talouskasvu pysynee paikallistasolla edelleen kohtuullisen vaatimattomana. Työttömyyden odotetaan yhä laskevan, mutta tällä ei ole vielä vuoden 2019 aikana merkittävää vaikutusta kunnan talouteen. Yleinen taloustilanteen myönteinen kehitys vaikuttaa aiemman kokemuksen perusteella 1-2 vuoden viiveellä Jokioisten kunnan talouteen. Kunnan väestön väheneminen ja ikärakenteen muutos vaikuttavat palvelutarpeisiin ja rahoituspohjaan.

Valmistelun keskeisenä lähtökohdana on veroprosenttien pitäminen nykyisellä tasolla. Valtionosuusennusteen mukaan kunnan valtionosuudet ovat laskemassa ensi vuonna n. 350 000 eurolla. Verotulojen arvioidaan kasvavan n. 500 000 – 600 000 eurolla. Kun huomioidaan palkkoihin tulevat yleiskorotukset ja tiedossa olevat terveydenhuollon kasvavat maksusuodet, ei liikkumavaraa käytännössä jää. Tämän vuoksi talousarvioehdotukset pitää edelleen laatia muilta osin nollakasvun periaatteella.



Jotta kunnan lainamäärää pystytään edelleen laskemaan, tulee investointien osalta jatkaa niukkaa linjaa ja keskittyä pääsääntöisesti vain ehdottoman välttämättömiin ylläpitoinvestointeihin.

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) velvoittaa hallintoelimet laatimaan vuoden 2019 käyttötalouden talousarvioehdotuksensa siten, että käyttötalouden kokonaismenot kasvavat maksimissaan 0 % vuoden 2018 talousarvioon verrattuna (pl. palkkojen yleiskorotukset ja terveydenhuolto),
- 2) vuoden 2018 vahvistetun talousarvion taloussuunnitelmavuodet 2019–2020 toimivat talousarvion 2019 valmistelun pohjana siten, että niiden osalta huomioidaan tarvittavat sopeuttamistoimenpiteet,
- 3) että talousarvio-ohjeita tulee noudattaa ja laatia talousarvioehdotukset suoraan niiden mukaisiksi, ja
- 4) että hallintoelinten tulee jättää talousarvioehdotuksensa hallinto- ja talousjohtajalle sekä käyttötalouden että investointien osalta viimeistään 12.10.2018, joka myös antaa tarvittavia tarkempia talousarvion valmisteluohjeita.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Koulu § 24
23.10.2018

Vuoden 2019 talousarviota on valmisteltu koulutoimistossa yhteistyössä koulujen sekä eri hallintokuntien viranhaltijoiden kanssa. Talousarvio- ja suunnitelmatyön perustana on vuosien 2019–2020 taloussuunnitelma sekä lautakunnan, kunnanhallituksen ja valtuuston asiaa koskevat ohjeet, päätökset ja kannanotot.

Kunnanhallitus on ohjeistanut hallintokuntia laatimaan vuoden 2019 talousarvioehdotukset niin, että menot kasvavat 0 % pois lukien palkkojen yleiskorotukset verrattuna vuoden 2018 talousarvioon.

Vuonna 2019 koulutuslautakunnan palveluissa ei tapahdu suuria toiminnallisia muutoksia.

Lautakunnalle lähetetyssä talousarvioehdotuksessa vuodelle 2019 toimintakulut ovat yhteensä 8 638 975 €. Vuoden 2018 talousarviossa toimintakuluksi on arvioitu 8 560 010 €. Talousar-



vioehdotus vuodelle 2019 on toimintakuluiltaan 78 965 € (+ 0,9 %) suurempi kuin vuoden 2018 ta –ehdotus.

Toimintatuotot talousarvioehdotuksessa vuodelle 2019 ovat 449 130 €. Toimintatuotot ovat pienentyneet 41 700 € (- 8,5 %). Toimintatuottojen väheneminen johtuu pääosin päivähoitomaksujen laskusta.

Vuosikate talousarvioehdotuksessa vuodelle 2019 on 8 189 845 €. Vuoden 2018 talousarviossa toimintakatteeksi on arvioitu 8 069 180 €. Talousarvioehdotus on toimintakatteeltaan 120 665 € suurempi kuin vuoden 2018 ta –ehdotus.

Toimintamenot ovat muuttuneet verrattuna talousarviovuoteen 2018 seuraavista syistä johtuen:

- **Henkilöstökulut (palkat ja sotut) ovat yhteensä 5 195 265 €.** Muutos + 74 695 € / 1,5 %
 - Koulutuslautakunnan toimialueella palkat muodostavat suurimman menoerän.
 - Palkat ovat kasvaneet lähinnä palkkoihin varattujen virka- ja työehtosopimukseen perustuvien palkkojen korotusten vuoksi.
 - Paanan koulun tehostetun ja erityisen tuen palveluita on kehitetty erityisesti koulunkäynninohjauksen ja pienryhmän toiminnan osalta.
 - Kuumen kouluun on varattu määräraha mahdollisen esiopetusryhmän perustamista varten.
 - Valmistavan opetuksen ryhmän toiminta Miinan koululla on päättynyt.

- **Palvelujen ostot ovat yhteensä 1 677 670 €.** Muutos – 30 € / 0 %.
 - Palvelujen ostot sisältävät esim. sisäisinä menoina ruokahuollon kulut sekä ulkoisina menoina koulukuljetukseen varatut määrärahat sekä valtionosuus siirtoja kuntien välillä.
 - Asiakaspalveluiden ostot muilta kunnilta (muissa kunnissa opiskelevia jokioislaisia oppilaita koskeva valtionosuus, päivähoidon ostopalvelut) ovat kasvaneet n. 13 000 €
 - Kuljetuskustannukset ovat yhteensä noin 420 000 €. Kuljetukset kilpailutettu pääosin keväällä 2016 ja osin keväällä 2018.



- Kuljetuskustannukset ovat nousseet n. 27 000 € pääosin Forssaan suuntautuvien kuljetusten kasvun vuoksi.
- Sisäisissä palveluissa ruokapalvelumaksut ovat laskeneet n. 40 000 €.
- **Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat yhteensä 220 030 €.** Muutos - 200 € / 0 %.
 - Aineet, tarvikkeet ja tavarat – menokohta sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarvikkeiden sekä oppikirjojen ja opiskelumateriaalien hankintaan tarvittavat määrärahat.
 - Määrärahoja on pidetty vuoden 2018 tasolla.
- **Avustukset ovat yhteensä 247 200 €.** Muutos 0 € / 0%.
 - Avustukset kotitalouksille (kotihoiton tuki) on pidetty vuoden 2018 tasolla.
- **Muut toimintakulut ovat yhteensä 1 290 430 €.** Muutos + 4 500 € / + 0,3 %
 - Ko. menokohta sisältää sisäiset kiinteistöjen vuokramenot.

Esityslistan liitteenä on peruskoulutuksen talousarvioehdotus sekä toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2019 (Koulu 23.10.2018, liite 1 / 2018).

Käyttötalousarvioesityksen lisäksi lautakunnan on perusteltua esittää investointiosaan tieto- ja viestintätekniiikan kalustohankintoja vuodelle 2019. Päiväkotien (erityisesti esiopetus) ja perusopetuksen osalta on tärkeää nykyaikaisen ja tulevaisuuteen suunnatun kasvatus- ja opetustyön mahdollistamiseksi huolehtia tieto- ja viestintätekniiikan hankinnoista laitekannan ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi.

Vuodelle 2019 on perusteltua esittää 15 000 €:n määrärahaa kannettavien tietokoneiden ja tabletti – tietokoneiden hankkimista varten.

Ehdotus

Lautakunta päättää hyväksyä peruskoulutuksen vuoden 2019 talousarvioehdotuksen. Lautakunta esittää lisäksi kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se varaa vuoden 2019 talousarvioon investointiosaan 15 000 €:n määrärahan päiväkotien ja koulujen tieto- ja viestintätekniiikkahankintoja varten.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

23.10.2018

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p>Pykälät:</p> <p>24 _____</p> <p>Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät:</p> <p>_____</p> <p>Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet:</p> <p>_____</p>
----------------------------	--

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen/hankintaoikaisun.</p> <p>Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus/hankintaoikaisu tehdään, osoite ja postiosoite:</p> <p>Jokioisten koulutuslautakunta Miinan koulu Koulutie 8 31600 Jokioinen p. 03 41 821 sähköposti: jokioisten.kunta@jokioinen.fi</p> <p>Oikaisuvaatimuspykälät:</p> <p>_____</p> <p>Hankintaoikaisupykälät:</p> <p>_____</p> <p>Oikaisuvaatimus/hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Oikaisuvaatimuksen sisältö	<p>Oikaisuvaatimuksesta/hankintaoikaisusta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.</p>

Valitusosoitus

Valitusviranomaisen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valitusviranomaisen, yhteystiedot: Hämeenlinnan hallinto-oikeus Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna Käyntiosoite: Hämeenlinnan oikeustalo, Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu), tietoliikennekatkon sattuessa 050 407 3429 (lisämaksuton) Faksinumero: 029 56 42269</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät: _____</p> <p>Valitusaika _____ päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: _____</p> <p>Valitusaika _____ päivää</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Valitusaika _____ päivää _____</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
-------------------------------------	---

Valituskirjelmä	<p>Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:</p> <ul style="list-style-type: none">- päätös, johon haetaan muutosta- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä- perusteet, joilla muutosta vaaditaan <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Valituskirjelmään on liitettävä:</p> <ul style="list-style-type: none">- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. <p>Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §).</p>
------------------------	---

Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p> <p>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite, postinumero Pykälät:</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ⁽¹⁾: nimi, osoite, postinumero Pykälät:</p>
--	--

Oikeudenkäyntimaksu	<p>Valituksen käsittelystä hallinto-oikeudessa peritään oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä, jos asianosainen on laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on asian vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p>
----------------------------	--

Valitus markkinaoikeudelle	<p>Oikeudenkäyntimaksu on 2 000 euroa.</p> <p>Jos markkinaoikeudessa käsiteltävässä julkisia hankintoja koskevassa asiassa hankinnan arvo on vähintään 1 miljoona euroa, käsittelymaksu on 4 000 euroa. Jos hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6 000 euroa.</p> <p>Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 500 euroa.</p> <p>Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) sekä vesi- ja energihuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1398/2016) soveltamisalaan kuuluvassa muutoksenhakuasiassa peritään markkinaoikeudessa 2 §:ssä säädetyn maksun sijasta 500 euroa, jos muutoksenhakuasia poistetaan käsittelystä antamatta pääasiasta ratkaisua, se jää tutkimatta tai se jää sillensä.</p>
-----------------------------------	---

Lisätietoja	<p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjan-otteeseen.</p>
--------------------	--

¹⁾Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.