

Kokousaika	26.10.2022 klo 18.00 – 19.34
Kokouspaikka	Paanan koulu
Saapuvilla olleet jäsenet (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Lax Minna, puheenjohtaja Aalto Sirkku Heino Juha-Matti Heino Maritza Lehti Petri Marttila Pauli Aronen Tiina, varajäsen
Muut saapuvilla olleet (ja läsnäolon peruste)	Heinämäki Minna, varhaiskasvatuksen johtaja Ojala Evert, nuorisovaltuuston edustaja Sillanpää Jari, pöytäkirjan pitäjä
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Asiat	§ 25-31
Pöytäkirjan tarkastustapa (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Tästä kokouksesta laadittavan pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti koulutuslautakunnan jäsenet Heino Juha-Matti, Marttila Pauli
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	Puheenjohtaja Pöytäkirjanpitäjä  Minna Lax Jari Sillanpää
Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika Jokioinen 31.10.2022 Allekirjoitukset  Juha-Matti Heino Pauli Marttila
Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä	Paikka ja pvm Kunnan kotisivuilla ( <a href="http://www.jokioinen.fi">www.jokioinen.fi</a> /Päätöksenteko/ Pöytäkirjat ja esityslistat) 1.11.2022 – 22.11.2022 Virka-asema Allekirjoitus  sivistystoimenjohtaja



## Talousarviomuutokset vuodelle 2022 (varhaiskasvatus)

Koula § 25  
26.10.2022

Koulutuslautakunnan toimialalla vuoden 2022 talousarvio on tämän hetken ennusteen mukaan toteumamassa suunnitellun mukaisesti lukuun ottamatta varhaiskasvatusta.

Varhaiskasvatuksessa (päivähoidossa) talousarvioon varatut määrärahat vuodelle 2022 eivät tule riittämään henkilöstökulujen osalta eivätkä asiakaspalvelujen ostomaksujen (muilta kunnilta ostettavat päivähoitopaikat) osalta.

Esiopetuksessa toimintatuotot ylittyvät ja henkilöstökulut tulevat toteutumaan suunnitellusti vuonna 2022.

Varhaiskasvatuksen talousarvioon on arvioitu ja varattu vuodelle 2022 henkilöstökuluja 1 744 460 € (palkkamäärärahat yhteensä 1 339 370 € ja henkilöstösivukulut yhteensä 345 090 €).

Syyskuun lopussa varhaiskasvatuksen henkilöstökuluja on käytetty 1 497 624 €, joka on 85,9 % koko vuoden 2022 henkilöstökulujen määrärahasta. Syyskuun lopussa käyttöprosentin tulisi olla noin 76,2 %, jotta talousarvioon varatut henkilöstökulut riittäisivät koko talousarviovuodelle.

Tämän hetken arvion mukaan ylitys varhaiskasvatuksen henkilöstökuluissa tulee olemaan noin 184 500 €.

Varhaiskasvatuksen talousarviomäärärahat ovat ylittymässä seuraavista syistä johtuen:

Kotona hoitavia perhepäivähoitajia on tarvittu vuonna 2022 enemmän kuin vuoden 2021 syksyllä arvioitiin. Talousarvioon vuodelle 2022 ei varattu kotona hoitavien perhepäivähoitajien palkkoihin varausta hoitajien määrän lisäämiseksi. Syksyllä 2021 päinvastoin arvioitiin, että hoitajien määrä vähenee tulevan vuoden aikana. Näin ei ole tapahtunut, vaan hoitajia on tarvittu ennen ryhmäperhepäiväkodin perustamista enemmän kuin syksyllä 2021. Perhepäivähoitajien palkkausta on tarkistettu kunnassa 1.10.2022 alkaen. Vaikutus palkkakustannuksiin on melko suuri. Perhepäivähoidon henkilöstökulujen lisämäärärahatarve on vuonna 2022 noin 23 000 €.



Kuntaan perustettiin keväällä 2022 ryhmäperhepäivähoitokoti. Ryhmäperhepäivähoitokodin kulut toteutuvat vuonna 2022 suunnitellun mukaisesti. Ryhmäperhepäivähoitokotiin on ollut tarkoitus siirtää palkkamäärärahoja vuoden 2022 aikana perhepäivähoidosta. Näin ei ole voitu tehdä, koska kotona hoitavia perhepäivähoitajia on tarvittu arvioitua enemmän kuluvan vuoden aikana. Ryhmäperhepäivähoitokodin henkilöstökulujen lisämääräraharahatarve edellä mainitusta syystä on vuonna 2022 on noin 38 200 €.

Teerimäen ja Mäntypuiston päiväkodeissa henkilöstökulut ovat ylittymässä noin 139 000 €. Ylitykset johtuvat virkavapauteen ja eläketapahtumaan liittyvistä kuluista (esim. pitämättömät lomapäivät) 33 000 €, lapsen henkilökohtaisesta avustajasta, josta tulo- puolelle saadaan korvaus 35 000 €, virka- ja työehtosopimuskorotuksista, jotka ovat suuremmat kuin viime vuonna on arvioitu sekä poikkeuksellisen suurista sijaiskuluista erityisesti kevään 2022 aikana. Palkkakulujen ylitystä selittää myös se, että vuoden 2022 talousarvio tehtiin varhaiskasvatuksen palkkakulujen osalta liian tiukaksi ja henkilökunnan määrä ei ole vähentynyt uuden toimintakauden aikana odotetusti.

Asiakaspalvelujen osto – menokohdan osalta ei voida tässä vaiheessa vuotta varmasti ennustaa kokonaisuuden toteutumista. Päivähoidon asiakaspalvelujen ostot ovat ylittymässä, mutta esimerkiksi tässä vaiheessa vuotta näyttää siltä, että opetuspalvelujen menokohdassa menot näyttävän jäävän alle suunnitellun. Lisäksi esimerkiksi Forssan kaupungilta ostettavien palvelujen (lukiokoulutus, erityisopetus) osalta menokehitys selviää vasta alkuvuodesta 2023.

#### Ehdotus

Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle lisämäärärahan myöntämistä vuoden 2022 talousarvioon varhaiskasvatuksen (päivähoito) palkkamenoihin 153 000 € ja henkilöstösivukuluihin 32 000 €.

#### Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Valtuustoaloite ksylitol-pastillien hankinnasta kunnan varhaiskasvatukseen

Koulu § 26

26.10.2022

Jokioisten Perussuomalaisten valtuustoryhmä on tehnyt 8.9.2022 seuraavan valtuustoaloitteen:

*”Ksylitolin hampaiden reikiintymistä estävät ominaisuudet perustuvat sen kykyyn ehkäistä reikiintymistä aiheuttavien kariesbakteerien kasvua. Bakteerit eivät pysty käyttämään ksylitolia energian lähteenään, joten ne eivät pysty lisääntymään suussa. Viimeisimmät tutkimukset osoittavat, että säännöllisesti käytettynä ksylitoli ei ainoastaan ehkäise reikiintymistä vaan myös korjaa jo alkaneita kiillevaurioita. Lisäksi ksylitoli vähentää plakkin määrää sekä tarttuvuutta hampaan pintaan. Tällöin plakki on helpommin poistettavissa hampaan pinnalta. Jo pienikin määrä ksylitolia riittää käynnistämään hampaiden reikiintymistä estävät vaikutukset.*

*Jokioisten kunta ei tarjoa varhaiskasvatuksessa lapsille ksylitolipastillia ruokailujen jälkeen. Kunnan varhaiskasvatuksessa on tällä hetkellä n. 160 lasta ja pääsääntöisesti yksi lapsi tarvitsee 3 ksylitolipastillia hoitopäivän aikana. Tämä tarkoittaa, että keskimäärin vuodessa kuluisi pastilleja 108 000 kpl. Esimerkiksi Hammaskeijun 2,5 kg täysksylitolipastillipakkauksessa on n. 4 375 pastillia, joten niitä tarvittaisiin vuodessa 25 pakkausta. Jos minä tai joku teistä, arvon valtuutetut, ostaisitte nuo pastillit, niiden hinnaksi tulisi 1 554 € ja kunta saa ostettua nuo vielä edullisemmin. Mielestämme tuo ksylitolipastilleihin menevä raha on niin pieni, että taloudellisiin syihin ei voida vedota tässä asiassa. Joka tapauksessa se on murto-osa siitä summasta, mikä säästyisi tällä ennaltaehkäisyllä mm. hammashoidon kuluista.*

*Jokioisten Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että Jokioisten kunta tarjoaa varhaiskasvatuksessa oleville lapsille täysksylitolipastillit hoitopäivinä, ja tämä tulisi toteuttaa nopealla aikataululla.”*

Jokioisten kunnan varhaiskasvatuksessa on jossakin vaiheessa tarjottu lapsille ksylitol-tuotteita. Viime vuosina osassa varhaiskasvatuksen yksiköistä vanhemmat ovat hankkineet ksylitol-pastilleja lapsille.



Ksylitol-pastillien hankintaa on selvitetty varhaiskasvatuksessa. Vuosittainen kustannus tulee olemaan n. 1350 euroa, mikäli ksylitol-pastilli annetaan kolmen aterian jälkeen. Laskelmassa on huomioitu yksittäisen lapsen olevan 11 kuukautta vuodessa varhaiskasvatuksessa.

Ksylitol-tuotteiden hyödyt hampaille ovat tutkimusten mukaan selvät. Taloudellinen kustannus on pieni verrattuna terveyshyötyihin.

Ehdotus	Lautakunta päättää hyväksyä ksylitol-pastillien hankinnan kunnan varhaiskasvatuksessa oleville lapsille.
Päätös	Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Valtuustoaloite ylimääräisestä kustannuskorvauksesta perhepäivähoitajille

Koulu § 27  
26.10.2022

Jokioisten Vasemmistoliiton valtuustoryhmä on tehnyt 12.5.2022 seuraavan valtuustoaloitteen:

*”Perhepäivähoitajien muu kustannuskorvaus on yhdessätoista vuodessa nousseet 20 senttiä ja ruista saadut korvaukset noin 5 senttiä, kuitenkin ruoan ja esimerkiksi sähkön hinta on noussut huomattavasti enemmän. Kuntaliiton mukaan Kustannuskorvaus-suosituksen muita kustannuksia koskeva osuus sisältää korvauksen muista kuin ravintoaineista aiheutuvista tavanomaisista menoista kuten huoneiston käytöstä, sähköstä, vedestä, lämmöstä, askartelutarvikkeista ja leikkivälineistä, lapsen hoitoon liittyvistä puheluista yms. menoista. Näihin menoihin, kun lisätään vielä siivoukseen ja puhtauteen liittyvät asiat, on muu kustannuskorvaus aika nimellinen eikä kata omakotitaloissa edes sähkön liittyviä kuluja työpäivien ajalta.*

*Myös palkat ovat muita varhaiskasvatuksen aloja pienemmät, vaikka työ on yhtä vastuullista ja sen lisäksi on ruoat, siivoukset yms. mitä ei ole päiväkodeissa hoitajilla. Toisaalta myöskään ei päiväkodeissa hoitajat maksa omasta palkastaan, osaa lapsiin liittyvistä kustannuksista.*

*Esitämmekin, että perhepäivähoitajille kompensoitaisiin kasva-neista menoista johtuneita kuluja ylimääräisellä kustannuskorvauksella vuoden alusta - jatkuen vuoden loppuun, enne kuin uusista kustannuskorvauksista päätetään. Ylimääräinen kustannuskorvaus voi olla esimerkiksi yhden euron per toteutunut työpäivä. Tämä ei ole suuri kustannus kunnalle ja palkka on tarkoitettu työntekijälle, eikä edes osittain kattamaan työnantajalle kuuluvia kuluja.”*

Koulutuslautakunta päättää vuosittain kunnallisen perhepäivähoi-don kustannuskorvauksista. Lautakunta on noudattanut kustannuskorvausten määrittelyssä Kuntaliiton vuosittain antamaa suositusta. Kuntaliitto on yleisesti huomattavasti kohonneiden kustannusten vuoksi poikkeuksellisesti päättänyt muuttaa kesken vuoden suositustaan kustannuskorvauksista. Uusi suositus on ehdottomasti perusteltu selvästi kohonneiden kustannusten vuoksi.



Koulutuslautakunta on kokouksessaan 21.9.2022 käsitellyt kustannuskorvausten muuttamista / korottamista loppuvuoden 2022 osalta ja päättänyt Kuntaliiton suositusten mukaisesti korottaa kustannuskorvauksia 1.7. – 31.12.2022 väliseksi ajaksi seuraavasti:

- Aamiainen tai välipala tai iltapala uusi korvaus 0,83 € / Kuntaliiton uusi suositus 0,83 € / voimassa ollut korvaus vuodelle 2022 0,76 €
- Lounas tai päivällinen uusi korvaus 1,97 € / Kuntaliiton uusi suositus 1,97 € / voimassa ollut korvaus vuodelle 2022 1,80 €
- Muu kustannus uusi korvaus 2,20 € päivässä / Kuntaliiton uusi suositus 1,97 € / voimassa ollut korvaus vuodelle 2022 1,88 €

Muun kustannuksen osuus muussa kuin kokopäiväisessä hoidossa lasketaan suhteutettuna päivittäisen hoitajan ajoittumiseen ja pituuteen. Muilta osin aiemmin annettua suositusta ei ole muutettu.

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että kustannuskorvaus voisi olla suuruusluokaltaan noin 1 € / päivä ja korotukset astuisivat voimaan vuoden 2022 alusta lukien. Lautakunnan 21.9.2022 tekemän päätöksen mukaisesti korotukset ovat suuruusluokaltaan hoitopäivää kohti valtuustoaloitteessa esitettyä suuremmat, mutta alkavat Kuntaliiton suosituksen mukaisesti 1.7.2022.

#### Ehdotus

Lautakunta päättää todeta, että se on korottanut kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksia 1.7.2022 alkaen. Korotukset ovat ruoan suhteen Kuntaliiton suositusten mukaiset, mutta muiden kustannusten osalta suositusta suuremmat. Korotukset ovat suuruusluokaltaan hoitopäivää kohti valtuustoaloitteessa esitettyä suuremmat, mutta alkavat Kuntaliiton suosituksen mukaisesti 1.7.2022.

#### Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Valtuustoaloite lasten kotihoidon tuen kuntalisästä

Koula § 28  
26.10.2022

Jokioisten Vasemmistoliiton valtuustoryhmä on tehnyt 23.2.2022 seuraavan valtuustoaloitteen:

*”Me allekirjoittaneet Vasemmistoliiton valtuustoryhmän jäsenet esitämme, että Jokioisten kunta selvittää lasten kotihoidon tuen kuntalisän maksamisen aloittamista, ns. Jokioinen-lisää ja varaa vuoden 2023 talousarvioon maksamista varten määrärahan.*

*Kotihoidon tuen kuntalisä on paikoin vakiintunut yhdeksi keinoksi tukea lapsiperheitä, sillä on kuntaan muuttoon harkitseville perheille positiivinen signaali sekä kunnassa olevien lapsiperheiden pitovoimatekijä.*

*Kuntalisä auttaisi myös varhaiskasvatuksen henkilöstöpulaan ja varhaiskasvatuspaikkojen sekä vuorohoidon paikkojen kysynnän tasaantumista.*

*Kuntalisää maksavia kuntia löytyy kaikista kokoluokista ympäri maan, myös Kanta-Hämeestä. Lisän suuruus vaihtelee kunnittain, euromääräisen lisän pitäisi olla suuruudeltaan sen laatuinen, että mahdollisten verojen jälkeen se on harkitsemisen arvoinen.*

*Jokioisten Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittääkin, että valmistelutyö aloitetaan välittömästi, jotta kuntalisä saadaan maksuun jo vuoden 2023 alusta lukien.”*

### Asiaan liittyvä lainsäädäntö:

Laissa lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta säädetään taloudellisista tuista, joilla tuetaan lapsen vanhempia ja muita huoltajia lapsen hoidon järjestämisessä sekä työ- ja perhe-elämän yhteensovittamisessa.

Lain nojalla maksettavat tuet ovat kotihoidon tuki, yksityisen hoidon tuki, joustava hoitoraha ja osittainen hoitoraha. Kotihoidon tukeen ja yksityisen hoidon tukeen kuuluu hoitoraha ja tulosidon-nainen hoitolisä.

Lain mukaisia hoitorahan ja hoitolisän määriä voidaan korottaa kuntalisällä, jos tuen rahoituksesta vastaava kunta niin päättää.





Kuntaliiton selvitys kotihoidon tuen ja yksityisen hoidon tuen kuntalisästä ja niiden maksatusperusteista sekä palvelusetelistä

Kuntaliitto on selvittänyt huhti-toukokuussa 2022 tehdyllä kyselyllään varhaiskasvatuksen tilaa Suomen kunnissa. Vastaava kysely tehdään Kuntaliiton toimesta kahden vuoden välein.

Kyselyllä kartoitettiin mm. kotihoidon ja yksityisen hoidon tuen kuntalisiä ja perusteita niiden maksamiseen sekä palvelusetelin käyttöä varhaiskasvatuksessa. Kuntaliitto on laatinut kyselyn perusteella asiaan liittyvän raportin.

Kuntaliiton laatiman raportista selviää, että vuonna 2022 kuntalisää maksoi 52 kuntaa (21 %) 251 kyselyyn vastanneen kunnan osalta. Vuonna 2014 kuntalisää maksoi 85 kuntaa (30 % silloin kyselyyn vastanneista kunnista). Vuonna 2022 seitsemän kuntaa harkitsi kuntalisän maksamista. Raportin perusteella kuntalisän maksaminen Suomen kunnissa on laskenut viimeisten vuosien aikana.

Kuntaliiton laatiman raportin perusteella kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen on selvästi muita yleisempää suurissa yli 100 000 asukkaan kunnissa, joista neljä kuntaa yhdeksästä maksoi kuntalisää. Vähiten kuntalisää maksetaan 10 001–20 000 asukkaan kunnissa.

Pelkän kotihoidon tuen ja sen kuntalisän vaikutusten arviointi varhaiskasvatuspalvelun kysyntään on melko hankalaa. Eniten kuntalisän maksamisen arvioitiin vaikuttavan lapsen aloittamiseen varhaiskasvatuksessa. Monet kunnat järjestävät myös avoimia varhaiskasvatuspalveluja joihin osallistuminen ei poista oikeutta saada kotihoidon tukea. Tällaisia toimintamuotoja ovat esimerkiksi leikkikerhotoiminta, ohjattu ulkokerhotoiminta, leikkipuistotoiminta ja avoimet päiväkodit. Edellä mainittuja palveluja ei ole Jokioisilla tarjolla. Palveluja on tarjolla myös yksityisesti tai kolmannen sektorin toimesta, kuten seurakunnan kerhotoiminta.

Kuntalisää maksavista kunnista suuri osa on edellyttänyt, että perheen kaikki lapset hoidetaan kotona (49 %) tai että vanhempi hoitaa lastaan itse (47%). Kyselyssä jo listattujen ehtojen lisäksi 20 kunnassa oli käytössä muitakin ehtoja (esimerkiksi tukea maksetaan vain niille lapsille, joilla on vuorohoidon tarve tai, että lapsi tarvitsee merkittävästi varhaiserityiskasvatuksen palveluita).

Lasten kotihoidon tuen kuntalisän suuruus oli vuonna 2022 keskimäärin 165 euroa/lapsi. Keskimäärin kuntalisää maksettiin vuo-



den 2022 kyselyn perusteella alle 3-vuotiaasta lapsesta 169 euroa. Lisän suuruuden vaihteluväli oli alle 3-vuotiaasta lapsesta

77–350 euron välillä kunnasta riippuen. Yli 3-vuotiaasta maksettiin kuntalisää keskimäärin 130 euroa ja lisän vaihteluväli oli 30–300 euroa kunnasta riippuen.

### Lapsen oikeus varhaiskasvatukseen ja vaikutukset vanhempien työllistymiseen

Lapsi ei voi olla yhtä aikaa sekä säännöllisen kunnallisen varhaiskasvatuksen että lasten kotihoidontuen piirissä. Suuntaus ja valtakunnallinen tavoite on, että entistä useampi lapsi pääsisi varhaiskasvatuspalvelujen piiriin. Valtakunnallisesti on kaavailtu mm. maksutonta varhaiskasvatusta 5-vuotiaille lapsille, jota Jokioisilla-kin kokeillaan parasta aikaa. Täydentävän varhaiskasvatuksen maksuja on viime vuosina valtakunnallisesti alennettu, jotta entistä useampi lapsi voisi osallistua varhaiskasvatukseen. Kotihoidon tuen kuntalisä ei osaltaan vastaa edellä kuvattuun tavoitteeseen lasten oikeudesta päästä varhaiskasvatuspalvelujen piiriin.

Kelan tekemän selvityksen mukaan kotihoidon tuki myöhentää äitien työhön siirtymistä. Kunnissa, jotka maksavat kotihoidon tukeen vähintään 150 euron kuntalisää, lasta kotona hoitavien äitien osuus on suurempi ja äidit siirtyvät työhön myöhemmin kuin muissa kunnissa.

Vaikutus säilyy, vaikka äitien taustatekijät huomioidaan: työhön siirtyminen myöhentyy sekä hyvässä että heikossa työmarkkina-asetmassa olevilla äideillä.

Heikossa työmarkkina-asetmassa olevilla äideillä korkea kotihoidon tuki voi kuitenkin myöhentää työhön siirtymistä voimakkaammin kuin hyvässä työmarkkina-asetmassa olevilla.

### Kotihoidon tuen kuntalisän mahdolliset kustannusvaikutukset

Keväällä 2022 kotihoidon tukea maksettiin Jokioisilla 31 lapsesta. luku ei sisällä joustavan tai osittaisen hoitorahan piirissä olevia lapsia.

Kotihoidon tuen kuntalisän keskimääräinen suuruus vuonna 2022 on Suomessa 165 € / lapsi. Mikäli Jokioisilla maksettaisiin kotihoidon tuen kuntalisää, kustannus olisi yli 60 000 € vuodessa.



### Kotihoidon tuen kuntalisän vaikutus kunnassa tarvittavien hoitopaikkojen määrään

Kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen todennäköisesti lisää hieman kotona hoidettavien lasten määrää ja näin ollen vastavasti pienentää kunnassa tarvittavien hoitopaikkojen määrää. Kunnat ovat usein maksaneet kotihoidon kuntalisää vähentääkseen kunnassa tarvittavia hoitopaikkoja. Kyseinen perustelu kotihoidon tuen kuntalisälle ei vastaa sitä tavoitetta, että jokaisella lapsella on oikein varhaiskasvatukseen. Jokioisten kunnan tulee järjestää ja organisoida varhaiskasvatustalut niin, että paikkoja on niitä tarvitseville lapsille riittävästi.

### Päätelmiä päätösehdotuksen tueksi

Kuntaliiton tekemästä selvityksestä käy ilmi, että kotihoidon tuen kuntalisää maksavien kuntien määrä on vähentynyt selvästi. Kuntalisää maksetaan hyvin erilaisin perustein ja euromäärin. Järjestelmä ei ole Suomessa perheiden ja lasten kannalta yhdenvertainen.

Järjestelmä (kotihoidon tuen kuntalisä) ei tue yleistä tavoitetta siitä, että kaikilla lapsilla on oikeus varhaiskasvatukseen. Toisaalta kotihoidon kuntalisän maksaminen toki helpottaa erityisesti taloudellisesti hankalassa asemassa olevien perheiden arkea.

Mikäli Jokioisten kunta päättäisi maksaa kotihoidon tuen kuntalisää, sen kustannus olisi todennäköisesti vähintään 63 000 € vuodessa. Kunnan taloudellinen tilanne tulee lähivuosina todennäköisesti olemaan haastava huomioden erityisesti valtakunnallinen sote-uudistus ja yleinen tilanne maailmalla.

### Asiaan liittyvä liiteaineisto

Kuntaliiton selvitys kotihoidon tuen ja yksityisen hoidon tuen kuntalisästä ja niiden maksatusperusteista sekä palvelusetelistä on esityslistan erillisliitteenä (Koulu 26.10.2022, liitteitä 1 kpl).

Ehdotus

Lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Jokioisten kunnassa ei ryhdytä maksamaan kotihoidon kuntalisää.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Vuoden 2023 talousarvio ja vuosien 2023–2025 taloussuunnitelma

Kh § 138  
29.8.2022

Vuoden 2023 talousarviota laaditaan hyvin erilaisissa tunnelmissa kuin aiemmin. Sote-uudistus astuu voimaan 1.1.2023 ja se vaikuttaa laajasti kunnan toimintaan. Kunnan verotulot ja valtionosuudet muuttuvat radikaalisti.

Kunnallisveron tuotoksi arvioidaan ensi vuodelle 9 171 000 euroa, -51,4 %. Yhteisöveron tuottoarvio on 736 000 euroa, -48,7 %. Kokonaisverotuloiksi, kiinteistövero mukaan lukien, arvioidaan 11 102 000 euroa, -48,4 %. Valtionosuuksien tuottoarvio on 2 121 000 euroa, -79,3 %. Kunnan talouden tulorakenne muuttuu historiallisesti.

Käyttötalouden osalta pääosa sote-menoista jää talousarviosta pois, n. 18 505 000 euroa. Lisäksi talousarviosta jäävät pois pelastustoimen menot, runsaat 400 000 euroa.

Kunnan palveluksesta siirtyy hyvinvointialueelle tämänhetkisen arvion mukaan 15 henkilöä niistä tehtävistä, jotka kohdistuvat kokonaan tai yli 50 % sote-palveluihin, sisältäen myös sote-palveluihin kohdistuvat tukipalvelut. Tämä vähentää kunnan henkilöstökustannuksia arviolta n. 505 000 euroa. Siirtyvät tehtävät aiheuttavat toiminnallisia muutoksia mm. kunnan ruoka- ja siivouspalveluissa sekä työpajalla. Nämä puolestaan vaikuttavat siihen, että tällä hetkellä ulkopuolelle myytyjen palveluiden myynti ja myynnistä saadut tulot muuttuvat (vähenevät) merkittävästi.

Kansainvälinen tilanne (mm. sota ja sen vaikutukset), inflaatiokehitys, hintojen nousu ja todennäköinen taloudellinen taantuma sekä korkojen nousu vaikuttavat olennaisesti talousarvion laadintaan. Mm. energiamenoihin on tulossa merkittäviä kasvuja.

Edellä selostetuista tekijöistä johtuen kunnan talousarvion laadinta on nyt hyvin erilaista aiempaan nähden. Talousarvio elää hyvin paljon suuntaan ja toiseen. Palkkoja korotetaan sopimukseen sisältyvien korotusten johdosta ensi vuodelle 3,6 %. Tähän sisältyvät vuonna 2022 tullut yleiskorotus ja järjestelyvaraerä sekä vastaavat, kesken vuotta 2023 tulevat erät.

Koronapandemia vaikuttaa edelleen myös vuoden 2023 talouteen.



Toimintayksiköiden tulee laatia talousarvioesityksensä vuoden 2022 kustannustason mukaiseksi, huomioiden välttämättömät palveluiden, aineiden ja tarvikkeiden hinnankorotukset ja toiminnan muutoksista johtuvat kustannusvähennykset ja kustannuslisäykset sekä muut rakenteelliset muutokset.

Henkilöstömenoihin on tehty talousarviopohjiin valmiiksi 3,6 % korotus. Henkilöstön osalta pitää huomioida kunnan palveluksesta pois siirtyvän henkilöstön vaikutus henkilöstömenoihin ao. kustannuspaikoilla.

Tarkemmat talouden tasapainottamislinjaukset voidaan päättää tarvittavilta osin syksyn aikana, kun talousarvioon liittyvät asiat tarkentuvat. Kaikkiin talousarvion pohjana oleviin tietoihin sisältyy tässä vaiheessa epävarmuutta suurista muutoksista johtuen.

Kunnan investointimahdollisuudet ovat edelleen rajalliset, jotta velkamäärä ei lähde uudelleen kasvuun. Investointiesitykset pitää valmistella taloussuunnitelman pohjalta. Tämän lisäksi voidaan uusina esittää vain ehdottoman välttämättömiä investointikohteita. Kokonaisinvestointien tulisi asettua n. 1,2–1,5 miljoonaan euroon.

#### Ehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) ohjeistaa hallintoelimet laatimaan vuoden 2023 käyttötalouden talousarvioehdotuksensa siten, että käyttötalouden kokonaismenoissa pyritään vuoden 2022 tasoon, pl. pakolliset kustannuslisäykset,
- 2) ohjeistaa hallintoelimiä tarkkaan huomioimaan sote-uudistuksesta aiheutuvat rakenteelliset muutokset ja niistä aiheutuvat kustannusvähennykset/kustannuslisäykset,
- 3) että vuoden 2023 kunnan kokonaisinvestointien määrä tarkentuu ja pysyy kohtuullisena suhteessa kunnan poistomäärään,
- 4) vuoden 2022 vahvistetun talousarvion taloussuunnitelmavuodet 2022–2024 toimivat talousarvion 2023 valmistelun pohjana siten, että niiden osalta huomioidaan tarvittavat sopeuttamistoimenpiteet,
- 5) että talousarvion laadinnassa ja tavoitteiden asettamisessa tulee huomioida voimassa oleva kuntastrategia siten, että talousarvio toteuttaa kuntastrategiaa ja sen tavoitteita,
- 6) että hallintoelinten tulee jättää lautakunnissa hyväksytyt talousarvioehdotuksensa hallinto- ja talousjohtajalle sekä käyttötalouden että investointien osalta viimeistään 31.10.2022.



Talousarvion numerotiedot tulee syöttää talousarvio-ohjelmaan kuitenkin viimeistään 17.10.2022.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Koula § 29  
26.10.2022

Vuoden 2023 talousarviota on valmisteltu yhteistyössä koulutuslautakunnan vastuualueiden esimiesten sekä eri hallintokuntien viranhaltijoiden kanssa. Talousarvio- ja suunnitelmatyön perustana on vuosien 2023–2024 taloussuunnitelma sekä lautakunnan, kunnanhallituksen ja valtuuston asiaa koskevat ohjeet, päätökset ja kannanotot.

Kunnanhallitus on ohjeistanut hallintokuntia laatimaan vuoden 2023 talousarvioesityksensä vuoden 2022 kustannustason mukaiseksi, huomioiden välttämättömät palveluiden, aineiden ja tarvikkeiden hinnankorotukset ja toiminnan muutoksista johtuvat kustannusvähennykset ja kustannuslisäykset sekä muut rakenteelliset muutokset.

Toimintatuotot talousarvioehdotuksessa vuodelle 2023 ovat 539 680 €. Toimintatuotot ovat pienentyneet 37 590 €.

Toimintakulut talousarvioehdotuksessa vuodelle 2023 ovat yhteensä 9 789 650 €. Talousarvioehdotus vuodelle 2023 on toimintakuluiltaan 1 055 410 € suurempi kuin vuoden 2022 ta –ehdotus.

Vuosikate talousarvioehdotuksessa vuodelle 2023 on 9 249 970 €. Talousarvioehdotus on toimintakatteeltaan 1 093 000 € suurempi kuin vuoden 2022 ta –ehdotus.

### **Toimintatuotot vuodelle 2023 ovat muuttuneet verrattuna talousarviovuoteen 2022 seuraavista syistä johtuen:**

- Kaksivuotisen esiopetuksen kokeiluun myönnetty valtionavustus + 19 160 €
- AIP-toiminnan maksutuotot ovat kasvaneet + 3 000 €
- Opetuspalvelut (Jokioisilla opiskelevat muiden kuntien oppilaat) ovat kasvaneet + 15 080 €



- Päivähoitomaksut ovat pienentyneet - 46 000
- Työllistymistuki on pienentynyt - 6 000 €
- Perusopetuksen hankerahoitukset ovat pienentyneet – 23 000 €

**Toimintamenot vuodelle 2023 ovat muuttuneet verrattuna talousarviovuoteen 2022 seuraavista syistä johtuen:**

Henkilöstökulut (palkat ja sotut) ovat yhteensä 6 012 080 €. Muutos + 655 280 € / 12,2 %

- Päivähoidossa kulut ovat kasvaneet 194 302 €.
  - Virka- ja työehtosopimuksiin perustuvat palkkojen korotukset
  - Perhepäivähoitajien palkkoja on korotettu kunnassa syksyllä 2022
  - Ryhmäperhepäivähoitokodin menot eivät sisälly vuoden 2022 alkuperäiseen talousarvioon, johon palkkakuluja koskeva vertailu on tehty.
  - Vuoden 2022 aikana varhaiskasvatuksessa tapahtunut menokehitys, joka on ollut suurempi kuin vuonna 2021 ennustettiin.
- Lautakunta ja toimisto – menokohdassa kulut ovat kasvaneet 201 490 €
  - Muutos Kevan eläkemaksuissa on lisännyt sotemaksuja koulun talousarviossa noin 145 000 €. Uusi maksu 196 490 € (tasausmaksu) on lisätty kokonaisuudessaan talousarviovaiheessa lautakunta ja toimisto menokohdtaan. Vastaavasti eläkemenoperusteisia maksuja on vähentynyt koulun menokohdista yhteensä 51 460 €.
- Esiopetuksessa kulut ovat kasvaneet 59 690 €.
  - Virka- ja työehtosopimuksiin perustuvat palkkojen korotukset
  - Miinan yksikkö pidetään toiminnassa. Toimintaan tarvitaan opettaja ja hoitaja. Vuodelle 2022 oli budjetoitu vain opettajan palkkakulut, koska ryhmän koko arvioitiin pieneksi ja sen luopumisesta harkittiin lukuvuoden 2021–2022 lopussa.
  - Mäntypuistossa on esiopetukseen kohdennettu henkilöstöresurssia päivähoidon puolelta.



- Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnassa kulut ovat kasvaneet 8 490 €
- Perusopetuksessa kulut ovat kasvaneet 191 018 €
  - Virka- ja työehtosopimukseen perustuvat palkkojen korotukset muodostavat pääosan palkkakustannusten kasvusta.
  - Valmistavaan opetukseen on varattu 60 591 €. Vuoden 2022 talousarviossa ei ole määrärahoja valmistavaan opetukseen.
  - Järjestelmäasiantuntijan (tieto- ja viestintätekniikka) palkkakulut on lisätty kokonaisuudessaan talousarvioon huhtikuun 2023 alusta lukien. Koulutuslautakunnan talousarviossa on kahden vuoden ajan ollut ko. palkkakuluja 25 %, loppu palkkakulusta on saatu toisaalta.
  - Koulukuraattorin palkkakulu on poistettu talousarviosta. Koulukuraattori siirtyy vuoden 2023 alusta lukien hyvinvointialueen palvelukseen.

**Palvelujen ostot ovat yhteensä 1 675 420 €. Muutos + 16 400 € / + 1,0 %.**

- Palvelujen ostot sisältävät esim. sisäisinä menoina ruokahuollon kulut sekä ulkoisina menoina koulukuljetukseen varatut määrärahat, valtionosuussiirtoja (muissa kuin kotikunnassa opiskelevat oppilaat) kuntien välillä ja ostopalveluita (lukiokoulu, musiikkiopisto, kuvataidekoulu, erityisopetuksen ostopalvelut)
- Sisäisissä palveluissa ruokapalvelumaksut ovat kasvaneet + 36 000 € yleisen kustannustason kallistumisen myötä.
- Kuljetuspalvelut ovat kasvaneet + 43 000 € yleisen kustannustason kallistumisen myötä
- Asiakaspalvelujen ostot kunnilta ovat pienentyneet – 72 000 € (erityisopetus Forssasta, muissa kunnissa opiskelevat oppilaat/Jokioisilla opiskelevat muiden kuntien oppilaat)
- Musiikkiopiston kulut ovat kasvaneet + 10 000 € (talousarvioon aiemmin varattu määräraha ei ole riittävä nykyisille ostopaikkamäärille)





**Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat yhteensä 237 510 €. Muutos + 24 930 € / 11,7 %.**

- Aineet, tarvikkeet ja tavarat – menokohta sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarvikkeiden sekä oppikirjojen ja opiskelumateriaalien hankintaan tarvittavat määrärahat.
- Kasvua on varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa yhteensä noin 14 000 € ja perusopetuksessa noin 10 000 €. Suurimmat yksittäiset korotukset liittyvät perustettuun ryhmäperhepäivähoitokotiin ( 6400 €) ja Miinan koulun oppikirjahankintoihin (6 000 €).

**Avustukset ovat yhteensä 167 000 €. Muutos 0 € / 0 %.**

- Avustukset kotitalouksille (kotihoidon tuki) on pidetty vuoden 2022 tasolla.

**Muut toimintakulut ovat yhteensä 1 697 640 €. Muutos + 358 800 € / + 26,8 %**

- Ko. menokohta sisältää sisäiset kiinteistöjen vuokramenot. Kustannukset ovat kasvaneet yleisen kustannustason kallistumisen myötä

Esityslistan liitteenä on peruskoulutuksen talousarvioehdotus sekä toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2023 (Koulu 26.10.2022, liitteitä 2 kpl).

Talousarvioehdotukseen sisältyy 25 000 € määräraha perusopetuksen tietotekniikka- ja kalustohankintoja varten. Laitekanta vanhenee ja samalla käyttötarve kasvaa. Määräraha on tarkoitettu jaetaan puoliksi Miinan ja Paanan koulujen välille.

Ehdotus Lautakunta päättää hyväksyä peruskoulutuksen vuoden 2023 talousarvioehdotuksen

Päätös Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Opettajan oikeus palkalliseen koulutukseen (Susanna Palmu)

Koulu § 30

26.10.2022

Susanna Palmu on vakinaisessa luokanopettajan virassa, mutta hän on toiminut viime vuodet Paanan koulun pienryhmässä erityisluokanopettajana.

Palmu on valittu erityisluokanopettajan tehtävään määräajaksi aina lukuvuodeksi kerrallaan, koska pätevien erityisluokanopettajien saatavuus on erittäin huono varsinkin yläkoulun puolella. Erityisluokanopettajan tehtävään on yleisesti vaikea saada rekrytoitua ylipäätään opettajakoulutuksen suorittanut opettaja. Paanan koulun toiminnan kannalta on ollut hyvä, että luokanopettajakoulutuksen lisäksi erityispedagogiikan opintoja suorittanut opettaja on ollut kiinnostunut ja motivoitunut hoitamaan haastavaa erityisluokanopettajan tehtävää.

Työnantajan toimesta on usean vuoden ajan keskusteltu Susanna Palmun kanssa mahdollisuudesta kouluttautua erityisluokanopettajaksi. Keväällä 2022 Susanna Palmu haki Turun yliopistoon erityisopettajan koulutusohjelmaan ja tuli valituksi. Opinnot ovat alkaneet syyskuussa 2022 ja jatkuvat kevääseen 2023. Opintoihin sisältyy lähiopetuspäiviä ja harjoittelujaksoja. Lähiopetuspäiviä on syyslukukaudella 20 (osa koulutuksista osan työpäivästä) ja keväällä noin 13. Harjoittelujaksoja on kaksi, joista toinen kestää 16 päivää marraskuussa 2022. Toisen harjoittelun Susanna Palmu suorittaa omassa työssään erityisluokanopettajana.

Työnantajan toive on ollut, että Susanna Palmu hakeutuisi erityisopettajaopintoihin ja tätä kautta Jokioisten kunnan olisi mahdollista saada Paanan kouluun pysyvä ratkaisu erityisluokanopettajan ja myös yhden luokanopettajan viran (nyt Palmulla sijainen) osalta. Kunnat ovat usein myöntäneet omalle opetushenkilöstölleen oikeiden suorittaa palkallisesti erityisopettajaopintoja ja tätä kautta saada kouluihinsa päteviä erityisopettajia. Tämä malli on Susanna Palmun kohdalla hyvinkin perusteltu, sillä Paanan koulu tarvitsee erityisluokanopettajan ja työnantaja on motivoitunut häntä opintoihin.

Koulutuspäivien ja Miinan koululla suoritettavan harjoittelun aikana pienryhmän opetuksesta vastaa opettajana pienryhmän koulunkäynninohjaaja. Harjoittelun aikana marraskuussa 2022 pienryhmässä koulunkäynninohjaajan tehtäviä hoitaa lähihoitajaopintoja suorittava harjoittelija.



Miinan koululla suoritettavan harjoittelun aikana Susanna Palmu opettajaa Paanan koululla maanantaipäivät. Harjoittelupäivinä (ti-pe) Palmu on käytettävissä harjoittelun ulkopuolella Paanan koulun pienryhmän oppilaiden palaverissa ja esimerkiksi pedagogisissa selvitysten laadinnassa.

Ehdotus

Lautakunta päättää myöntää vt. erityisluokanopettaja Susanna Palmulle oikeuden palkallisiin koulutuspäiviin, jotka liittyvät Turun yliopistossa suoritettaviin erityisopettajaopintoihin. Lisäksi marraskuussa 2022 Miinan koulussa suoritettavan harjoittelun ajalta palkallisena myönnetään puolet. Koulutuspäivistä tai -matkoista ei makseta päivärahoja eikä matkakorvauksia.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.



## Viranomaisten pöytäkirjat ja päätökset

Koulu § 31  
26.10.2022

Sivistystoimenjohtajan päätökset § 29-30

Varhaiskasvatuksen johtajan henkilöstöpäätökset  
Populus § 4-153, Pro Consona § 220091-220207  
Varhaiskasvatuksen johtajan asiakaspäätökset  
Pro Consona § 220082-220348  
Varhaiskasvatuksen johtajan muut päätökset  
§ 19-58

Perhepäivähoidon päällikön henkilöstöpäätökset  
Populus § 146-233, Pro Consona § 220178–220332  
Perhepäivähoidon päällikön asiakaspäätökset  
Pro Consona § 220104–220247

Populus Marika Tuomola § 105–189

Populus Marjo Ramstadius § 48–96

Ehdotus

Lautakunta päättää merkitä edellä esitellyt pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia kuntalain mukaisen otto-oikeuden piiriin kuuluvia päätöksiä ei oteta koulutuslautakunnan käsiteltäviksi

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.